

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 22.08.2018 № ПОС.03-1163/18

г. Переславль-Залесский

О концепции городской целевой программы

«Профилактика безнадзорности, правонарушений

и защита прав несовершеннолетних на территории

городского округа город Переславль-Залесский»

на 2019-2021 годы

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Ярославской области от 16.12.2009 № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области», Законом Ярославской области от 05.07.2013 № 40-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ярославской области», постановлением Правительства Ярославской области от 29.12.2014 № 1408-п «Об утверждении Концепции семейной политики Ярославской области на период до 2025 года», с целью совершенствования, развития и повышения эффективности работы системы городского округа по профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних,

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

# Утвердить концепцию городской целевой программы «Профилактика безнадзорности, правонарушений и защита прав несовершеннолетних на территории городского округа город Переславль-Залесский» на 2019-2021 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации

города Переславля-Залесского Ж.Н. Петрова

Приложение к постановлению

Администрации городского округа

города Переславля-Залесского

от 22.08.18 № ПОС.03-1163/18

**Концепция городской целевой программы**

**«Профилактика безнадзорности, правонарушений**

**и защита прав несовершеннолетних на территории**

**городского округа город Переславль-Залесский»**

**на 2019-2021 годы**

1. **Стратегическая цель развития городского округа город Переславль-Залесский, на достижение которой будет направлена Программа**

Реализация городской целевой программы «Профилактика безнадзорности, правонарушений и защита прав несовершеннолетних на территории городского округа город Переславль-Залесский» на 2019-2021 годы (далее – Программа) предусматривает достижение следующих целей Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009 – 2020 годы:

- создание мотивации и условий жителям городского округа для ведения здорового образа жизни;

- развитие правовой культуры населения.

1. **Оценка преимуществ и рисков, включая обоснование предлагаемого способа решения проблемы и общую характеристику системы программных мероприятий**

Решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних может складываться по нескольким вариантам.

Вариант первый – реализация планируемой к разработке Программы в запланированных объемах финансирования позволит достичь целей и выполнить задачи в период действия Программы в 2019 – 2021 годах, что будет отражено в показателях результатов и целевых индикаторах. Все средства, предусмотренные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, будут направлены на реализацию запланированных мероприятий, что повысит их эффективность.

Вариант второй – принятие Программы с уменьшенными объемами финансирования по отношению к планируемым объемам (от 100% до 80%).

Уменьшение объемов финансирования Программы приведет к необходимости определения приоритетов в реализации задач и исключения ряда программных мероприятий по их реализации. В результате чего возможны следующие последствия:

- при отсутствии финансирования мероприятий, направленных на обеспечение занятости детей и подростков, пропаганду здорового образа жизни и ответственного родительства не будут достигнуты запланированные показатели Программы;

- при отсутствии финансирования деятельности детских и молодежных объединений позитивной направленности снизится процент вовлечения детей и подростков в социально значимую деятельность, что в свою очередь может привести к приобщению несовершеннолетних к неформальным объединениям асоциальной и экстремистской направленности и повышению криминализации в подростковой среде.

Следовательно, в рамках существующих требований к организации работы по профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социальной значимости поставленных задач наиболее целесообразным способом их реализации при активной муниципальной поддержке является первый вариант, позволяющий максимально решить все задачи и добиться поставленных Программой целей.

Для минимизации указанных рисков в ходе реализации Программы предусматривается создание эффективной системы управления на основе четкого распределения полномочий и ответственности исполнителей Программы, мониторинг выполнения, регулярный анализ и при необходимости корректировка показателей и мероприятий Программы, перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.

1. **Характеристика и содержание проблемы, анализ причин ее возникновения**

Разработка и реализация Программы обусловлена исполнением на территории городского округа город Переславль-Залесский государственных полномочий Ярославской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав, формированием эффективной комплексной системы государственной и муниципальной поддержки семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

По состоянию на 1 января 2018 года в городском округе город Переславль-Залесский проживает 10513 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 18 лет, 7562 семьи с несовершеннолетними детьми. На территории городского округа создана адаптивная модель образовательной среды и воспитательного пространства.

Вместе с тем, социальные факторы по-прежнему остаются одной из основных причин формирования противоправного поведения у подростков. Это семейное неблагополучие, социальное сиротство, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, употребление алкоголя и токсических веществ несовершеннолетними, подростковая преступность. Одной из актуальных проблем является жестокое обращение с детьми, включая физическое, эмоциональное, сексуальное насилие в отношении детей, пренебрежение их основными потребностями. Причиной того, что ребёнок становится жертвой преступления или несчастного случая, часто становится его безнадзорность, ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей. Проблемы детской безнадзорности, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних продолжают оставаться острыми. Учитывая большую территориальную разрозненность и отдаленность населенных пунктов, где в большинстве присутствует частный сектор, существует риск травматизма и гибели детей при пожарах. В связи с этим необходима профилактика пожарной безопасности и подготовка к осенне-зимнему периоду в семьях с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, дома которых устарели, печи постепенно ветшают.

Большая территориальная протяженность городского округа, наличие железной дороги, предполагает и увеличивает риск совершение преступлений и правонарушений приезжими несовершеннолетними, наличие семей, ведущих замкнутый образ жизни, организаций, пропагандирующих приверженность к какому-либо культу, религиозному учению.

Основой разработки городской целевой программы по профилактике безнадзорности, правонарушений и защите прав несовершеннолетних является анализ состояния правопорядка среди несовершеннолетних на территории городского округа, так как социальная неустроенность подростков, совершающих преступления и правонарушения, неблагополучие в семьях, является одной из основных причин криминализации подростковой среды.

По состоянию на 01.08.2018 года на учете территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа город Переславль-Залесский состоит 16 семей, в них 32 ребенка. На конец 2017 года на учете состояло 20 семей, в них 40 детей.

Анализ состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа за предыдущие три года по основным показателям выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **на 01.01.2016** | **на 01.01.2017** | **на 01.01.2018** | **на 01.08.2018** |
| Количество несовершеннолетних, проживающих в городском округе, чел. | 10890 | 10861 | 10659 | 10513 |
| Количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними за отчетный год, ед. | 126 | 106 | 95 | 103 |
| Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними за отчетный год, ед. | 22 | 12 | 14 | 6 |
| Количество несовершеннолетних, состоящих на учете всего, чел.  Из них:  - за употребление спиртных напитков;  - за употребление токсических, наркотических веществ. | 65  11  8 | 42  7  0 | 48  17  1 | 49  20  1 |

Действовавшая в предыдущие годы аналогичная городская целевая программа активизировала работу органов профилактики, стабилизировала обстановку и дала определенные результаты. Ежегодно в городском округе снижается количество семей и детей, находящихся в социально опасном положении; количество несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Вместе с тем возросло количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, с 72 за 8 месяцев 2017 года до 103 за аналогичный период 2018 года. Из них 61 правонарушение (59%) связано с нарушением Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», 31 правонарушение (30%) связанно с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах, 8 правонарушений (7,7%) мелкое хищение на объектах торговли. Произошел рост совершения подростками общественно опасных деяний, правонарушений до достижения возраста привлечения к административной ответственности. Особенно возросло количество правонарушений, связанных с порчей чужого имущества. В связи с чем необходимо усилить профилактическую работу в образовательных организациях начального и среднего звена по формирования правовой грамотности подростков.

Остается высоким число родителей (законных представителей), привлеченных к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, в том числе за допущение появления детей в общественном месте в ночное время без сопровождения родителей, употребление детьми, не достигшими 16 лет, алкогольной продукции. За 8 месяцев 2018 года за данные правонарушения привлечен к ответственности 181 родитель (законный представитель). За аналогичный период 2017 года – 216 родителей (законных представителей). Характер совершаемых ими правонарушений обусловлен социальной нестабильностью во многих семьях, алкоголизацией, отсутствием материальных средств, низкой правовой и педагогической грамотностью родителей.

Наличие факторов социального риска способствуют возникновению девиантного поведения у детей с их последующей криминализацией, и поэтому требует к себе повышенного внимания всех субъектов системы профилактики на территории городского округа город Переславль-Залесский. Для эффективного решения данных проблем необходимо обеспечить эффективное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных организаций и других организаций, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности, правонарушений и защите прав несовершеннолетних. Это может быть достигнуто программным методом, путем реализации комплекса мероприятий.

**4. Предложения по целям и задачам целевой программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценить ход реализации целевой программы по годам и в целом**

4.1. Цели:

- создание мотивации и условий жителям городского округа для ведения здорового образа жизни;

- развитие правовой культуры населения.

4.2. Основные задачи:

- методическое и информационное обеспечение деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- совершенствование форм и методов работы, направленной на снижение количества правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, профилактику употребления ими психоактивных веществ;

- реализация мер по повышению эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и профилактике семейного и детского неблагополучия;

- создание условий для психолого-педагогической, медицинской, правовой, социальной поддержки и реабилитации детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

4.3. Целевые индикаторы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Значение  целевого индикатора | | | | |
| 2018 год (базовое значение\*) | 2019 год | 2020 год | 2021 год | Всего (2019 – 2021 год) |
| 1. | Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, проживающими в городском округе | ед. | 8 | 7 | 6 | 5 | 5 |
| 2. | Количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними, проживающими в городском округе | ед. | 111 | 110 | 105 | 100 | 100 |
| 3. | Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав | чел. | 45 | 44 | 42 | 40 | 40 |
| 4. | Количество семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав | ед. | 14 | 13 | 12 | 11 | 11 |

\* Ожидаемое значение на 01.10.2018 года.

**5. Ориентировочные сроки, а в случае необходимости этапы решения проблемы программно-целевым методом**

Сроки реализации Программы 2019-2021 годы.

**6. Предложения по разработчикам и исполнителям целевой программы**

Основным разработчиком и ответственным исполнителем Программы является отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации г. Переславля-Залесского, который:

- осуществляет координацию работы исполнителей Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций по компетенции;

- вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы с учётом состояния преступности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа;

- ежегодно с учетом хода реализации Программы уточняет объемы средств, необходимые для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- формирует, предоставляет и размещает отчёты о ходе реализации и финансировании Программы в установленном порядке.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Главы Администрации г. Переславля-Залесского, курирующим вопросы социальной политики.

Исполнители Программы являются: управление образования Администрации г. Переславля-Залесского, управление социальной защиты населения и труда Администрации г. Переславля-Залесского, МО МВД России «Переславль-Залеский», ГКУ ЯО «Центр занятости населения», ГБУЗ ЯО «Переславская центральная районная больница», МУ «Молодежный центр», МУ «КЦСОН «Надежда», ГКУ СО ЯО СРЦ «Бригантина», сельские дома культуры, образовательные организации, филиал по Переславскому району федеральном казенном учреждении «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области».

Исполнители Программы:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы;

- осуществляют организацию, координацию и контроль за выполнением проектов и отдельных мероприятий Программы;

- осуществляют контроль за целевым использованием средств Программы;

- осуществляют подготовку предложений о распределении средств бюджета городского округа, предусматриваемых на реализацию Программы;

- осуществляют формирование заявок на финансирование мероприятий Программы в пределах выделенных средств;

- осуществляют своевременную подготовку отчётов о реализации мероприятий Программы.

Проверка целевого использования средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

1. **Данные о потребности в финансовых ресурсах**

**и возможные источники их обеспечения**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  ресурсов | Единица измерения | Потребность | | | |
| Всего | В том числе по годам | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Финансовые ресурсы | Тыс. руб. | 328,20 | 123,00 | 105,14 | 100,06 |
| - бюджет городского округа | Тыс. руб. | 328,20 | 123,00 | 105,14 | 100,06 |

1. **Предварительная оценка ожидаемых результатов от реализации предлагаемого варианта решения проблемы**

Программа носит выраженный социальный характер. Результаты реализации ее мероприятий будут оказывать влияние на различные стороны жизни городского округа.

Реализация Программы позволит добиться позитивного изменения ситуации, связанной с безнадзорностью, правонарушениями и защитой прав несовершеннолетних.

Результатом реализации Программы станет улучшение положения семьи и детей, формирование эффективной комплексной системы государственной и муниципальной поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Реализация программных профилактических мероприятий позволит добиться снижения уровня преступности и правонарушений среди несовершеннолетних.

По итогам реализации Программы к концу 2021 года предполагается достичь

следующих результатов:

- количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, проживающими в городском округе, составит 5 ед.;

- количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними, проживающими в городском округе, составит 100 ед.;

- количество несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, составит 40 ед.;

- количество семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, составит 11 ед.

Список сокращений:

- МО МВД России «Переславль-Залесский» – межрайонный отдел Министерства внутренних дел России «Переславль-Залесский»;

- ГБУЗ ЯО «Переславская центральная районная больница» – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница»;

- ГКУ ЯО «Центр занятости населения» – государственное казённое учреждение Ярославской области «Центр занятости населения»;

- МУ «Молодежный центр» – муниципальное учреждение «Молодежный центр»;

- МУ «КЦСОН «Надежда» – муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения «Надежда»;

- ГКУ СО ЯО СРЦ «Бригантина» – государственное казенное учреждение социального обслуживания населения Ярославской области социально-реабилитационный центр «Бригантина».