

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 28.08.2018 № ПОС.03-1200/18

г. Переславль-Залесский

О концепции городской целевой программы

«Комплексная программа модернизации и реформирования

жилищно-коммунального хозяйства городского округа

город Переславль-Залесский» на 2019-2021 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Мэра г. Переславля-Залесского от 11.08.2006 № 1002 «Об утверждении порядка разработки, принятия и реализации целевых программ»

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить концепцию городской целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства городского округа город Переславль-Залесский» на 2019-2021 годы.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации

города Переславля-Залесского В.Ю. Леженко

Приложение к постановлению

Администрации городского округа

города Переславля-Залесского

от 28.08.2018 № ПОС.03-1200/18

**Концепция городской целевой программы**

**«Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства городского округа город Переславль-Залесский»**

**на 2019-2021 годы**

**I. Стратегическая цель развития городского округа город Переславль-Залесский, на достижение которой будет направлена Программа**

Реализация городской целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства городского округа город Переславль-Залесский» на 2019-2021 годы (далее – Программа) предусматривает достижение следующих целей Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009 – 2020 годы:

- развитие и модернизация инженерных сетей городского округа и организаций коммунального комплекса для удовлетворения потребностей населения. Обеспечение эффективности производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, соответствие инженерной и коммунальной инфраструктуры стандартам качества и безопасности, обеспечение охраны и рациональное использование водных ресурсов;

- придание импульса развитию исторического центра городского округа для сохранения его исторической ценности, рекреационной и инвестиционной привлекательности, повышения качества жизни его населения.

**II. Оценка преимуществ и рисков, включая обоснование предлагаемого способа решения проблемы и общую характеристику системы программных мероприятий**

Реализация Программы будет осуществляться на основании утвержденных программных мероприятий, выполнение которых позволит обеспечить более комфортные условия проживания населения городского округа, повысить качество предоставления жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ), в значительной степени снизить потребление энергетических ресурсов в результате сокращения потерь в процессе их производства и доставки потребителям, улучшить экологическую обстановку.

В процессе реализации Программы могут появиться внешние факторы, негативно влияющие на ее реализацию:

- изменение федерального законодательства в части распределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- сокращение бюджетного финансирования, что повлечет пересмотр запланированных сроков выполнения мероприятий;

- опережающие темпы инфляции, что приведет к повышению стоимости товаров, работ и услуг;

- увеличение сроков выполнение отдельных мероприятий Программы.

С целью минимизации влияния внешних факторов на реализацию Программы запланированы следующие мероприятия:

- финансирование мероприятий Программы в полном объеме в соответствии с заявляемой потребностью в финансовых ресурсах;

- ежегодная корректировка результатов исполнения Программы и объемов финансирования;

- информационное, организационно-методическое сопровождение мероприятий Программы, освещение в средствах массовой информации процессов и результатов реализации Программы.

**III. Характеристика и содержание проблемы, анализ причин**

**ее возникновения**

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) является одной из важных сфер экономики городского округа город Переславль-Залесский. ЖКУ имеют для населения особое значение и являются жизненно необходимыми. От их качества зависит не только комфортность, но и безопасность проживания граждан. Потребителями услуг ЖКХ являются большинство населения городского округа, социальная сфера и хозяйствующие субъекты экономики. Поэтому устойчивое функционирование ЖКХ – это одна из основ социальной безопасности и стабильности в обществе.

В течение последних лет отрасль претерпевает серьезные изменения, осуществляется её дальнейшее развитие на основе проведения реформирования ЖКХ, которое является составной частью преобразований экономики городского округа.

Анализ изменений, произошедших в системе ЖКХ городского округа, показывает, что факторами успеха (сильными сторонами) в отрасли являются:

- создание правовых и организационных основ государственной политики в отрасли, определение приоритетных направлений и отработка механизмов её реализации;

- постепенное повышение уровня оплаты населением ЖКУ с одновременным применением мер адресной социальной поддержки малообеспеченных слоёв населения;

- формирование конкурентной среды;

- реализация мероприятий по газификации, модернизации объектов инженерной инфраструктуры и энергоресурсосбережению, основной целью которых является рациональное использование энергоресурсов, исключение непроизводительных затрат при производстве коммунальных услуг, установка приборов учета потребления коммунальных услуг;

- наличие высококвалифицированных инженерно-технических специалистов.

Наряду с положительными результатами преобразований в сфере ЖКХ остаются следующие проблемы в данной отрасли:

- недостаточные объемы государственного и частного инвестирования в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры;

- ограниченность собственных средств предприятий на капитальный ремонт, реконструкцию и обновление основных фондов;

- наличие сверхнормативных затрат энергетических ресурсов на производство коммунальных услуг;

- низкий уровень оборудования жилищного фонда индивидуальными приборами учёта потребления коммунальных услуг;

- высокий процент износа объектов коммунальной инфраструктуры;

- высокий уровень потерь воды и тепловой энергии в процессе производства и транспортировки ресурсов до потребителей. Потери, прежде всего, связаны с техническим состоянием сетей;

- уровень газификации жилищного фонда;

- сложное финансовое состояние организаций ЖКХ.

Приоритетными направлениями развития городского округа город Переславль-Залесский в сфере реализации муниципальной программы являются:

1. Газоснабжение.

Мероприятия по газификации предусматривают строительство распределительных газовых сетей, перевод на индивидуальное газовое отопление индивидуальных жилых домов и квартир.

Прокладка сетей газоснабжения и использование природного газа в качестве основного вида топлива позволит:

- значительно улучшить качество жизни населения городского округа;

- улучшить теплоснабжение жилых помещений при сохранении, а в ряде случаев и снижении затрат на услуги ЖКХ, путем строительства газовых котельных;

- создать условия для более интенсивного развития экономики городского округа за счет внедрения новой техники и технологий.

Таким образом, реализация мероприятий по газификации позволит решить не только важные социальные, но и экономические задачи.

2.Теплоснабжение.

Мероприятия по модернизации системы теплоснабжения предусматривают строительство, реконструкцию и техническое перевооружение котельных и центральных тепловых пунктов, строительство и модернизацию сетей теплоснабжения.

В настоящее время теплоснабжение и горячее водоснабжение населения городского округа осуществляется от 25 котельных.

Протяженность тепловых сетей в двутрубном исчислении составляет 167,055 км. Отсутствие замен трубопроводов на протяжении длительного времени привело к нарастанию аварийности и, как следствие, увеличению потребности в срочной замене теплотрасс в ближайшие годы.

С целью повышения эффективности работы систем теплоснабжения необходимо проведение мероприятий по реконструкции, модернизации, строительству блочно-модульных котельных на альтернативном виде топлива взамен существующих котельных, использующих мазутное топливо в качестве основного. Кроме того, необходима реконструкция тепловых сетей, выработавших свой ресурс.

3. Водоснабжение и водоотведение.

Мероприятия по модернизации систем водоснабжения и водоотведения предусматривают строительство и реконструкцию водопроводно-канализационных сетей.

Обеспечение населения чистой питьевой водой является приоритетным направлением социально-экономического развития Российской Федерации, Ярославской области и городского округа город Переславль-Залесский.

В соответствии с действующим законодательством задача обеспечения населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения возложена на органы местного самоуправления. В настоящее время ввиду недостаточной инвестиционной привлекательности большинства систем водоснабжения и водоотведения для частных инвестиций основное финансирование работ по строительству новых и модернизации существующих объектов осуществляется за счет бюджетных средств. Однако ежегодная замена водопроводных сетей составляет менее 1% от их общей протяженности, что в 5-6 раз менее необходимых объемов. Неудовлетворительное состояние систем водоснабжения и водоотведения в городском округе вызвано недостаточным финансированием отрасли. Сектор водоснабжения и водоотведения является наиболее капиталоемким из всех секторов коммунального хозяйства. Многие инвестиционные проекты имеют срок окупаемости 10 и более лет, что делает их непривлекательными для частных инвесторов. Возможности бюджета городского округа по привлечению инвестиций ограничены. Организации коммунального комплекса также не в состоянии реализовывать затратные проекты в секторе водоснабжения и водоотведения.

Качество водоснабжения является важной составляющей данной задачи и, вместе с тем, серьезной проблемой, от решения которой во многом зависит сохранение здоровья, улучшение условий деятельности и повышение качества жизни населения.

Построенные 25-30 лет назад системы водоснабжения и водоотведения (гидротехнические сооружения) требуют капитального ремонта и реконструкции. Однако, отсутствие необходимых финансовых средств не позволяет содержать их в надлежащем техническом состоянии. Территория городского округа активно развивается и застраивается, потребление воды возрастает. При этом, активная застройка вокруг озера и отсутствие центральной канализации в прибрежных районах р. Трубеж и оз. Плещеево приводит к загрязнению водосбора. С неканализованных частей по дренажным канавам жители индивидуальных жилых домов сбрасывают не только ливневые стоки, но и хозфекальные. Это представляет недопустимую нагрузку на экосистему реки и озера, угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, ухудшению качества воды в оз. Плещеево.

Сети системы централизованного водоснабжения городского округа характеризуются высокой степенью износа, темпы замены сетей низкие и не позволяют увеличивать надежность функционирования существующей системы централизованного водоотведения. Основное и вспомогательное оборудование некоторых канализационных насосных станций (далее – КНС) устарело и не соответствует современным аналогам по энергоэффективности и уровню автоматизации.

Источниками водоснабжения сельских территорий в основном являются подземные воды. В настоящее время эксплуатируется 76 артезианских скважин, 48 водонапорных башен, открытый водозабор из р. Кубрь и п. Лось. В сельских населенных пунктах водоснабжение как централизованное, так и из колодцев. Количество шахтных колодцев – 393 шт. Протяженность водопроводных сетей составляет 144,445 км, из которых 45,99 км нуждаются в замене. Основной проблемой водопроводной сети и, как следствие, высоких потерь является износ запорной арматуры, насосных агрегатов и оборудования, который составляет порядка 90-95%, а также наличие нерастворенных механических частиц, приводящих к засорению и абразивному износу труб.

Протяженность канализационных сетей сельских территорий составляет 85,3 км, из которых 49,7 км нуждаются в замене.

В целом, для систем водоснабжения и систем водоотведения городского округа город Переславль-Залесский характерны высокий уровень износа и технологическая отсталость.

**IV. Предложения по целям и задачам целевой программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценить ход реализации целевой программы по годам и в целом**

4.1. Цели:

- развитие и модернизация инженерных сетей городского округа и организаций коммунального комплекса для удовлетворения потребностей населения. Обеспечение эффективности производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, соответствие инженерной и коммунальной инфраструктуры стандартам качества и безопасности, обеспечение охраны и рациональное использование водных ресурсов;

- придание импульса развитию исторического центра городского округа для сохранения его исторической ценности, рекреационной и инвестиционной привлекательности, повышения качества жизни его населения.

4.2. Основные задачи:

- развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод городского округа город Переславль-Залесский;

- развитие системы газоснабжения городского округа город Переславль-Залесский;

- развитие системы теплоснабжения городского округа город Переславль-Залесский.

4.3. Целевые индикаторы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Значение целевого индикатора |
| 2018 год (базовое значение) | 2019 год | 2020 год | 2021 год | Всего (2019-2021 год) |
| 1. | Количество газифицированных населённых пунктов | ед. | 29 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| 2. | Разработка и актуализация схем теплоснабжения | шт. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

**V. Ориентировочные сроки, а в случае необходимости этапы решения проблемы программно-целевым методом**

Сроки реализации Программы 2019-2021 годы.

**VI. Предложения по разработчикам и исполнителям целевой программы**

Разработчиком и ответственным исполнителем Программы является муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика», которое:

- осуществляет координацию работы исполнителей Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций по компетенции;

- вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы с учётом складывающейся в городском округе ситуации в сфере ЖКХ;

- ежегодно с учетом хода реализации Программы уточняет объемы средств, необходимые для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- формирует, предоставляет и размещает отчёты о ходе реализации и финансировании Программы в установленном порядке.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Главы Администрации, курирующий вопросы жилищно-коммунального хозяйства.

Исполнители Программы:

Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Переславля-Залесского; муниципальное казенное учреждение «Центр развития города Переславля-Залесского»; муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика».

Исполнители Программы:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы;

- осуществляют организацию, координацию и контроль за выполнением мероприятий Программы;

- осуществляют контроль за целевым использованием средств Программы;

- осуществляют подготовку предложений о распределении средств бюджета городского округа, предусматриваемых на реализацию Программы;

- осуществляют формирование заявок на финансирование мероприятий Программы в пределах выделенных средств;

- осуществляют своевременную подготовку отчётов о реализации мероприятий Программы.

**VII. Данные о потребности в финансовых ресурсах**

**и возможные источники их обеспечения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование ресурсов | Единица измерения | Потребность |
| Всего | В том числе по годам |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Финансовые ресурсы | тыс. руб. | 52 376,2 | 1 700,0 | 9 766,2 | 40 910,0 |
| - бюджет городского округа | тыс. руб. | 4 536,2 | 1 700,0 | 1 453,2 | 1 383,0 |
| - областной бюджет | тыс. руб. | 47 840,0 | 0,0 | 8 313,0 | 39 527,0 |

**VIII. Предварительная оценка ожидаемых результатов**

**от реализации предлагаемого варианта решения проблемы**

К концу 2021 года ожидается достижение следующих результатов:

1. Количество газифицированных населенных пунктов составит 30 ед.;

2. Будет разработана схема теплоснабжения городского округа и будет проводится ее ежегодная актуализация.