

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 28.08.2018 № ПОС.03-1213/18

г. Переславль-Залесский

О концепции городской целевой программы

«Комплексные меры противодействия

злоупотреблению наркотиками и их

незаконному обороту» на 2019-2021 годы

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», Решением Переславль-Залесской городской Думы от 23.04.2009 № 57 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009-2020 годы»

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

# 1. Утвердить концепцию городской целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2019-2021 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации

города Переславля-Залесского Ж.Н. Петрова

Приложение к постановлению

Администрации городского округа

города Переславля-Залесского

от 28.08.2018 № ПОС.03-1213/18

**Концепция городской целевой программы**

**«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками**

**и их незаконному обороту» на 2019-2021 годы**

**1. Стратегическая цель развития городского округа город Переславль-Залесский, на достижение которой будет направлена Программа**

Реализация городской целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2019-2021 годы (далее – Программа) предусматривает достижение следующих целей Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009 – 2020 годы:

- создание мотивации и условий жителям городского округа для ведения здорового образа жизни;

- развитие и реализация потенциала молодежи в интересах городского округа;

- развитие правовой культуры населения.

**2. Оценка преимуществ и рисков, включая обоснование предлагаемого способа решения проблемы и общую характеристику системы программных мероприятий**

Реализация Программы преимущественно направлена на снижение уровня наркопреступлений и наркотизации населения городского округа, организацию эффективной системы лечения и реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества.

Реализация Программы позволит:

- снизить уровень распространенности наркомании;

- усовершенствовать систему профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений среди различных категорий населения, прежде всего подростков и молодежи;

- усовершенствовать пропаганду здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом населения городского округа, отказа от вредных привычек в молодежной среде;

- повысить эффективность выявления и лечения лиц, потребляющих наркотики без назначения врача.

В процессе реализации Программы могут проявиться внешние факторы, негативно влияющие на ее реализацию:

- изменение федерального законодательства в части распределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- сокращение бюджетного финансирования, выделенного на выполнение Программы, что повлечет, исходя из новых бюджетных параметров, пересмотр запланированных сроков выполнения мероприятий;

- опережающие темпы инфляции, что приведет к повышению стоимости товаров, работ и услуг;

- увеличение сроков выполнение отдельных мероприятий Программы.

С целью минимизации влияния внешних факторов на реализацию Программы запланированы следующие мероприятия:

- финансирование мероприятий Программы в полном объеме в соответствии с заявляемой потребностью в финансовых ресурсах;

- ежегодная корректировка результатов исполнения Программы и объемов финансирования;

- информационное, организационно-методическое сопровождение мероприятий Программы, освещение в средствах массовой информации процессов и результатов реализации Программы.

**3. Характеристика и содержание проблемы, анализ**

**причин ее возникновения**

Разработка городской целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2019-2021 годы обусловлена необходимостью продолжения реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

Программа является логическим продолжением городской целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2016-2018 годы.

На территории городского округа город Переславль-Залесский наркоситуация остается достаточно сложной. Основными факторами, оказывающими влияние на наркоситуацию, продолжают оставаться:

1. Географическое расположение городского округа город Переславль-Залесский в непосредственной близости к Москве. Анализ расследованных уголовных дел и поступающая оперативная информация показывают, что основная доля крупных партий «завезённых» наркотических средств поступала в регион из Московской области (93%). Наркотическое средство «героин» и синтетические наркотические средства в большинстве случаев попадали на территорию оперативного обслуживания из Москвы и Подмосковья;

2. В 2017 году в среде криминальных элементов сохранилась тенденция сбыта синтетических наркотических средств с использованием автоматизированного интернет-магазина бесконтактным способом посредством «тайниковых» закладок.

В 2018 году на территории городского округа отмечен значительный рост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. На территории городского округа город Переславль-Залесский за 6 месяцев 2018 года по линии незаконного оборота наркотиков зарегистрировано 27 преступлений (за аналогичный период 2017 года – 18 преступлений). Из них тяжких зарегистрировано 24 преступления (за аналогичный период 2017 года – 16).

Привлечено лиц к уголовной ответственности, причастных к незаконному обороту наркотиков – 5 (за аналогичный период 2017 года – 9). Совершено преступлений лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения – 6 (за аналогичный период 2017 года – 5).

По состоянию на 1 января 2018 года в городском округе город Переславль-Залесский проживает 58725 человек, в том числе молодёжь в возрасте от 14 до 30 лет – 10917 человек. Потребителями наркотиков, согласно статистическим данным, в основном являются люди до 30 лет, в большинстве случаев не имеющие постоянного источника дохода, ранее судимые за имущественные преступления и преступления в сфере незаконного оборота подконтрольных веществ. Эффективно бороться со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом можно только комплексно, используя для этого весь арсенал воспитательных, профилактических, медицинских и правоохранительных мер. Необходимы целенаправленные скоординированные действия субъектов профилактики немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков посредством реализации мероприятий Программы.

На конец 2016 года в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница» с диагнозом «наркомания» состояло 38 человек. На конец 2017 года состояло 44 человека. По итогам 1 полугодия 2018 года состоит 43 человека. В период с 2016 года до конца первого полугодия 2018 года несовершеннолетних с диагнозом «наркомания» на учете у врача-нарколога не состояло.

В целях пропаганды здорового образа жизни, формирования активной жизненной позиции населения городского округа, привлечения внимания общественности к проблеме асоциальных явлений ежегодно проводится акция «Я выбираю жизнь!». В целях предупреждения распространения наркомании среди молодежи, выявления фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, на территории городского округа ежегодно проводятся акции «Переславль против наркотиков», «Наша жизнь – в наших руках», «Сообщи, где торгуют смертью», «За здоровье и безопасность наших детей».

Во всех общеобразовательных учреждениях реализуются комплексные программы по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, оформлены уголки профилактики со сменным тематическим материалом. Все общеобразовательные учреждения систематически пополняют методические, аудио и видеоматериалы.

В четырех образовательных учреждениях функционируют спортивные залы, работающие в вечернее время и выходные дни. Финансирование осуществляется за счет средств областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2016-2018 годы.

В течение учебного года на базе общеобразовательных учреждений функционировали группы учреждений дополнительного образования: лыжи, баскетбол, волейбол, легкая атлетика, общефизическая подготовка, ритмическая гимнастика и др.Школьные помещения предоставлялись для проведения занятий музыкальной, технической, спортивной и художественной направленности. По данным управления образования Администрации города Переславля-Залесского на 1 января 2018 года из 5032 детей от 5 до 18 лет дополнительным образованием охвачено 75,6 % обучающихся.

Благодаря эффективной работе правоохранительных органов по выявлению и пресечению наркопреступности, изъятию из незаконного оборота значительных объемов подконтрольных веществ, комплексному подходу и реализации антинаркотической профилактики  в сфере образования, здравоохранения, культуры, молодёжной политики на основе скоординированных действий в рамках реализации региональной и муниципальной антинаркотических программ на территории городского округа удалось сохранить стабильной наркоситуацию. Стабильность была обеспечена даже несмотря на упразднение Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, сотрудники которого длительное время были лишены правовых оснований для реализации имеющейся оперативной информации, проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничены в возможностях использования сил и средств для выявления и раскрытия наркопреступлений (период упразднения, переход в систему Министерства внутренних дел России; период создания подразделений по контролю за оборотом наркотиков).

На территории городского округа город Переславль-Залесский создана и работает антинаркотическая комиссия. Заседания комиссии проводятся ежеквартально, на них рассматриваются вопросы состояния наркотической ситуации в городском округе, ход выполнения мероприятий Программы, организация и проведение профилактической работы межведомственного характера.

Со стороны межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Переславль-Залесский» осуществляется контроль за работой аптек, лечебных учреждений городского округа. В аптеках психотропные препараты отпускаются строго по рецепту лечащего врача, выписка лекарств осуществляется врачом с регистрацией в амбулаторной карте.

Важным звеном в вопросах профилактики является работа со средствами массовой информации, где отражается оперативная наркоситуация, методы и формы работы с подростками, молодежью, населением городского округа, система взаимодействия профилактических ведомств, пропаганда здорового образа жизни.

Решение проблемы наркотизации населения позволит улучшить многие социальные показатели жизни горожан, включая улучшение демографической ситуации, повышение уровня здоровья и качества жизни населения, обеспечение его занятости, снижение уровня преступности и социальной напряженности в обществе.

**4. Предложения по целям и задачам целевой программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценить ход реализации целевой программы по годам и в целом**

4.1. Цели:

- создание мотивации и условий жителям городского округа для ведения здорового образа жизни;

- развитие и реализация потенциала молодежи в интересах городского округа;

- развитие правовой культуры населения.

4.2. Основные задачи:

- организация системы комплексной профилактики немедицинского потребления наркотиков, выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению наркомании;

- повышение антинаркотической ориентации общества, его моральное и физическое оздоровление;

- разработка и реализация совокупности мероприятий, включающих в себя обучение и воспитание, антинаркотическое просвещение, социальный менеджмент.

4.3 Целевые индикаторы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Значение  целевого индикатора | | | | |
| 2018 год (базовое значение\*) | 2019 год | 2020 год | 2021 год | Всего (2019 – 2021 год) |
| 1. | Число лиц, состоящих на учете у врача-нарколога с диагнозом «наркомания» | чел. | 43 | 42 | 41 | 40 | 40 |
| 2. | Число несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в связи с употреблением наркотических и токсических веществ | чел. | 3 | 2 | 1 | 1 | 1 |

\* Значение на 01.07.2018 года.

**5. Ориентировочные сроки, а в случае необходимости этапы решения проблемы программно-целевым методом**

Сроки реализации Программы 2019-2021 годы.

**6. Предложения по разработчикам и исполнителям целевой программы**

Основным разработчиком и ответственным исполнителем Программы является Администрация города Переславля-Залесского, которая:

- осуществляет координацию работы исполнителей Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций по компетенции;

- вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы с учётом складывающейся наркоситуации в городском округе;

- ежегодно с учетом хода реализации Программы уточняет объемы средств, необходимые для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- формирует, предоставляет и размещает отчёты о ходе реализации и финансировании Программы в установленном порядке.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Главы Администрации, курирующий вопросы социальной политики.

Исполнители Программы:

Управление образования Администрации города Переславля-Залесского, образовательные организации городского округа город Переславль-Залесский, управление культуры, туризма, молодежи и спорта Администрации города Переславля-Залесского, отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Переславля-Залесского, межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел России «Переславль-Залесский», государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница».

Исполнители Программы:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы;

- осуществляют организацию, координацию и контроль за выполнением проектов и отдельных мероприятий Программы;

- осуществляют контроль за целевым использованием средств Программы;

- осуществляют подготовку предложений о распределении средств бюджета городского округа, предусматриваемых на реализацию Программы;

- осуществляют формирование заявок на финансирование мероприятий Программы в пределах выделенных средств;

- осуществляют своевременную подготовку отчётов о реализации мероприятий Программы.

**7. Данные о потребности в финансовых ресурсах и возможные**

**источники их обеспечения**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  ресурсов | Единица измерения | Потребность | | | |
| Всего | В том числе по годам | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Финансовые ресурсы | Тыс. руб. | 56,1 | 21,0 | 18,0 | 17,1 |
| - бюджет городского округа | Тыс. руб. | 56,1 | 21,0 | 18,0 | 17,1 |

**8. Предварительная оценка ожидаемых результатов от реализации предлагаемого варианта решения проблемы**

Программа носит ярко выраженный социально значимый, межведомственный характер. Результаты ее реализации повлияют на многие важнейшие стороны жизни населения городского округа город Переславль-Залесский.

В ходе реализации Программы планируется достижение к 2021 году следующих результатов:

- число лиц с установленным диагнозом «наркомания» снизится до 40 человек;

- число несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в связи с употреблением наркотических и токсических веществ, снизится до 1 человек.