

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 13.11.2017 № ПОС.03-1573/17

г. Переславль-Залесский

О концепции городской целевой программы

«Гармонизация межнациональных отношений в городе

Переславле-Залесском» на 2018 – 2020 годы

В целях реализации на территории города Переславля-Залесского Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12. 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 25.06.2015 №696-п «О Региональной стратегии государственной национальной политики в Ярославской области на период до 2025 года», руководствуясь статьёй 16 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

# 1. Утвердить концепцию городской целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в городе Переславле-Залесском» на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации

города Переславля-Залесского Ж. Н. Петрова

Приложение

к постановлению Администрации

г. Переславля-Залесского

от 13.11.2017 № ПОС.03-1573/17

**Концепция городской целевой программы**

**«Гармонизация межнациональных отношений**

**в городе Переславле-Залесском» на 2018 – 2020 годы**

**1. Стратегическая цель развития города Переславля-Залесского, на достижение которой будет направлена Программа**

Реализация городской целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в городе Переславле-Залесском» на 2018 – 2020 годы предусматривает достижение следующих целей Стратегии социально-экономического развития городского округа города Переславля-Залесского на 2009 – 2020 годы:

- духовно-нравственное и патриотическое воспитание подрастающего поколения как приоритет образовательной и воспитательной политики в городе;

- развитие правовой культуры населения;

- превращение города Переславля-Залесского в культурный центр «Золотого кольца России».

**2. Оценка преимуществ и рисков, включая обоснование предлагаемого способа решения проблемы и общую характеристику системы программных мероприятий**

Реализация Программы преимущественно направлена на обеспечение гармоничной социально-политической обстановки на территории города Переславля-Залесского и укрепление позитивного имиджа города, как инвестиционно - привлекательного для проживания.

 Реализация Программы будет способствовать совершенствованию системы методических, правовых, идеологических, организационных механизмов противодействия межнациональной и религиозной нетерпимости, усилению координации деятельности Администрации г. Переславля-Залесского в проведении единой политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений на территории города.

В процессе реализации Программы могут проявиться внешние факторы, негативно влияющие на ее реализацию:

- изменение федерального законодательства в части распределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- сокращение бюджетного финансирования, выделенного на выполнение Программы, что повлечет, исходя из новых бюджетных параметров, пересмотр запланированных сроков выполнения мероприятий;

- опережающие темпы инфляции, что приведет к повышению стоимости товаров, работ и услуг;

- увеличение сроков выполнение отдельных мероприятий Программы.

С целью минимизации влияния внешних факторов на реализацию Программы запланированы следующие мероприятия:

- финансирование мероприятий Программы в полном объеме в соответствии с заявляемой потребностью в финансовых ресурсах;

- ежегодная корректировка результатов исполнения Программы и объемов финансирования;

- информационное, организационно-методическое сопровождение мероприятий Программы, освещение в средствах массовой информации процессов и результатов реализации Программы.

**3. Характеристика и содержание проблемы, анализ**

**причин ее возникновения**

Ситуация в этнонациональной сфере города Переславля-Залесского характеризуется как устойчивая. Вместе с тем этническое разнообразие населения города Переславля-Залесского требует разработки и дальнейшей реализации мер по гармонизации межнациональных отношений на территории.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Ярославской области проживают представители 150 национальностей и этнических групп. При этом сохраняется абсолютное преобладание русского населения (96 процентов), которое в целом определяет этническую ситуацию.

Из других национальностей наиболее многочисленными в количественном отношении (в порядке убывания) являются украинцы, армяне, азербайджанцы, белорусы, узбеки, таджики, грузины.

В г. Переславле-Залесском проживает более 30 национальностей, большую часть которых составляет русское население (94 процента), а также проживают армяне, украинцы, татары, азербайджанцы, белорусы, узбеки.

В связи с ростом некоренного населения в регионе обозначилась тенденция формирования компактного проживания этнических групп. На территории г. Переславля-Залесского сформировались 3 национальные общественные объединения:

- Переславское отделение Ярославской областной общественной организации «Армянское общество «Наири»;

- Переславское отделение Ярославской региональной Азербайджанской национально-культурной автономии (ЯРАНКА);

- Переславское отделение Ярославской областной общественной организации «Таджикский национальный культурный Центр «Саманиды».

В отношении конфессионального состава населения можно отметить, что подавляющее большинство верующих г. Переславля-Залесского придерживаются православия. В начале 2016 года на территории города начала вести свою деятельность религиозная организация «Переславская Епархия Русской Православной Церкви». На ряду с этим в июле 2016 г. в г. Переславле-Залесском появляется местная религиозная организация мусульман. Конфессиональный состав города меняется, становится все более не однородным.

Наибольшее количество иностранных граждан прибывает в город Переславль-Залесский по частным делам, для осуществления трудовой деятельности и вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций на территории их проживания. Указанные цели въезда преобладают на протяжении нескольких последних лет.

Растущие иммиграционные потоки прибывающих в город Переславль-Залесский граждан из бывших республик СНГ объясняются тем, что уже в течение многих лет город сохраняет социально-экономическую привлекательность для иностранных мигрантов, в том числе трудовых. Большую роль играет близость к городу федерального значения – Москве и существенно влияет то, что город Переславль-Залесский не принадлежит к числу регионов, где национальный вопрос стоит наиболее остро.

Процесс миграции неуклонно приводит к качественно новым этническим и демографическим изменениям в структуре населения города Переславля-Залесского, и, как следствие, к изменению её национально-культурного состава.

Низкий уровень социокультурной адаптации мигрантов к условиям принимающего сообщества приводит к тому, что определенная часть мигрантов сохраняет характерные для мест их традиционного проживания социокультурные поведенческие стереотипы, противоречащие местным социокультурным традициям, демонстрирует пренебрежение к местным культурным традициям и обычаям.

Очевидно, что данные процессы и явления активно влияют и будут в дальнейшем активно влиять на все стороны жизни города, что уже сегодня находит свое негативное отражение в состоянии межнациональных отношений на территории города.

Реализация городской целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в городе Переславле-Залесском» посредством информирования и распространения знаний о традициях, истории национальностей и религии, позволит укрепить взаимодействие между Администрацией г. Переславля-Залесского и общественностью, сформировать позитивный имидж города как территории, комфортной для проживания представителей любой национальности и конфессии.

Государственная национальная политика в городе Переславле-Залесском реализуется на основе принципов Конституции Российской Федерации, общепризнанных норм международного права и осуществляется в соответствии с международными и федеральными нормативными правовыми актами, регламентирующими реализацию прав граждан любой национальности, народов и этнических групп на сохранение национально-культурной самобытности.

В сложившихся современных условиях лишь с помощью программно-целевого подхода возможны решение проблемы интолерантных и ксенофобных установок в обществе, более результативная профилактика проявлений нетерпимости. Путем комплексного программно-целевого подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, объединив усилия правоохранительных органов, органов государственной власти и Администрации г. Переславля-Залесского, институтов гражданского общества, средств массовой информации, учреждений образования и культуры, можно добиться повышения эффективности управления процессами межнациональных отношений в городе Переславле-Залесском.

**4. Предложения по целям и задачам целевой программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценить ход реализации целевой программы по годам и в целом**

4.1 Цели:

- духовно-нравственное и патриотическое воспитание подрастающего поколения как приоритет образовательной и воспитательной политики в городе;

- развитие правовой культуры населения;

- превращение города Переславля-Залесского в культурный центр «Золотого кольца России».

Достижение целей городской целевой программы позволит сохранить атмосферу взаимного уважения к национальным и конфессиональным традициям и обычаям народов, проживающих на территории города, а также,

сформировать позитивный имидж города как территории, комфортной для проживания представителей различных национальностей.

4.2 Основные задачи:

-укрепление межэтнического и межконфессионального сотрудничества, в том числе посредством реализации проектов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

-профилактика межнациональных и межконфессиональных конфликтов;

-информирование и просвещение жителей города о существующих национальных обычаях, традициях, культурах и религиях;

- содействие развитию различных форм общественного участия и контроля.

4.3 Целевые индикаторы:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора (целевого показателя) | Единица измерения | Значение | | | |
| 2017 год (базовое значение) | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1. | Количество мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального единства среди жителей города Переславля-Залесского | Ед. | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 2. | Количество мероприятий, направленных на сохранение национальных традиций и религиозных обычаев среди национально-культурных, религиозных и иных общественных объединений | Ед. | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 3. | Количество мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов в городе Переславле-Залесском | Ед. | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 4. | Количество размещенных в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации города Переславля-Залесского, в сети Интернет информационных материалов о многообразии национальных культур и религий на территории города | Ед. | 0 | 2 | 3 | 4 |

**5. Ориентировочные сроки, а в случае необходимости этапы решения проблемы программно-целевым методом**

Сроки реализации Программы 2018-2020 годы.

**6. Предложения по разработчикам и исполнителям целевой программы**

Основным разработчиком и ответственным исполнителем Программы является Администрация г. Переславля-Залесского, которая:

- осуществляет координацию работы исполнителей Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций по компетенции;

- вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы с учётом складывающейся в городе ситуации в сфере межнациональных отношений;

- ежегодно с учетом хода реализации Программы уточняет объемы средств, необходимые для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- формирует, предоставляет и размещает отчёты о ходе реализации и финансировании Программы в установленном порядке.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Главы Администрации, курирующий вопросы социальной политики.

Исполнители Программы:

Управление образования Администрации г. Переславля-Залесского, образовательные организации, управление культуры туризма, молодежи и спорта Администрации г. Переславля-Залесского, МО МВД России «Переславль-Залесский», ГКУ ЯО Центр занятости населения г. Переславля-Залесского, Переславль-Залесская городская Дума.

Исполнители Программы:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы;

- осуществляют организацию, координацию и контроль за выполнением проектов и отдельных мероприятий Программы;

- осуществляют контроль за целевым использованием средств Программы;

- осуществляют подготовку предложений о распределении средств городского бюджета, предусматриваемых на реализацию Программы;

- осуществляют формирование заявок на финансирование мероприятий Программы в пределах выделенных средств;

- осуществляют своевременную подготовку отчётов о реализации мероприятий Программы.

**7. Данные о потребности в финансовых ресурсах и возможные источники их обеспечения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Плановый объём финансирования (тыс. руб.) | | | |
| всего | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Средства городского бюджета: | 300,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

**8. Предварительная оценка ожидаемых результатов от реализации предлагаемого варианта решения проблемы**

Программа носит ярко выраженный социально значимый, межведомственный характер. Результаты ее реализации повлияют на многие важнейшие стороны жизни населения г. Переславля-Залесского.

В ходе реализации Программы планируется достижение к 2020 году следующих результатов:

- количество мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального единства среди жителей города Переславля-Залесского, составит 24 единицы.

- количество мероприятий, направленных на сохранение национальных традиций и религиозных обычаев среди национально-культурных, религиозных и иных общественных объединений, составит 15 единиц.

- количество мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов в городе Переславле-Залесском, составит 12 единиц.

- количество размещенных в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации города Переславля-Залесского, в сети Интернет информационных материалов о многообразии национальных культур и религий на территории сельского поселения, составит 9 единиц.