**П Р О Т О К О Л**

**публичных слушаний по вопросу рассмотрения проекта решения Переславль-Залесской городской Думы «О бюджете городского округа город Переславль-Залесский на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов», (далее – Проект, Проект бюджета).**

**14 ноября 2018 года, 17.00**

**Место проведения**: г. Переславль-Залесский, Народная пл., д. 1,

Большой конференц-зал (третий этаж)

**Инициатор публичных слушаний**: исполняющий обязанности Главы городского округа город Переславль-Залесский.

**Тема публичных слушаний**: рассмотрение проекта решения Переславль-Залесской городской Думы «О бюджете городского округа город Переславль-Залесский на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов», которым предлагается утвердить бюджет городского округа город Переславль-Залесский на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – Проект, Проект бюджета) (далее – Публичные слушания).

**Присутствовали**:

Представители Общественной платы города Переславля-Залесского. Заместители Главы администрации г. Переславля-Залесского, руководители и работники муниципальных учреждений и организаций, представители СМИ.

Регистрацию прошли 160 человек. Из них 158 человек являются жителями городского округа город Переславль-Залесский, обладающие избирательным правом на выборы в органы местного самоуправления (регистрационные листы прилагаются). В голосовании приняли участие 153 человека (5 человек покинули зал до начала процедуры голосования).

**Председательствующий**: Астраханцев В.А. – исполняющий обязанности Главы Администрации городского округа город Переславль-Залесский.

**Протокол вела**: Репина Е.Л. – заместитель начальника управления финансов Администрации г. Переславля-Залеского.

**ВЫСТУПИЛ** **Астраханцев В.А**.:

- Публичные слушания назначены в соответствии с постановлением Администрации городского округа город Переславль-Залесский от 31.10.2018 № ПОС.03-1766/18 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Переславль-Залесской городской Думы «О бюджете городского округа город Переславль-Залесский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

- Информация о проведении публичных слушаний опубликована в газете «Переславская неделя» 02 ноября 2018 года № 47 и размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.admpereslavl.ru).

- Жителям города была обеспечена возможность представить в письменной форме замечания и предложения (рекомендации) по рассматриваемому вопросу.

- Необходимо отметить, что публичные слушания – это обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей, обладающих избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления города.

Согласно действующему Порядку, жители города, имеющие регистрацию по месту пребывания (временная регистрация), не могут быть участниками публичных слушаний и не могут голосовать на публичных слушаниях.

- Ответственным за подготовку и проведение публичных слушаний является управление финансов Администрации г. Переславля-Залесского.

- В соответствии с «Порядком организации и проведения публичных слушаний в городе Переславле-Залесском», утвержденным Решением Переславль-Залесской городской Думы от 29 марта 2018 года № 30 регламент проведения настоящих публичных слушаний следующий:

- Слово основному докладчику (Леонтьевой Л.П. – начальнику управления финансов Администрации г. Переславля-Залесского) до 20 минут;

- вопрос-ответ до 3-х минут;

- выступление – до 5 минут;

- в заключении проводится голосование по теме публичных слушаний.

- Если у участников публичных слушаний имеются какие-то вопросы или предложения по поводу обозначенного регламента, прошу их сейчас высказать.

*Замечаний и предложений от участников публичных слушаний по регламенту проведения публичных слушаний не поступило.*

- Перед началом выступления основного докладчика прошу всех участников публичных слушаний учесть, что предлагаемый на рассмотрение Проект бюджета, является лишь конструктивной основой, определяющей основные векторы расходования бюджетных средств в будущем финансовом году. Упреждая возможные вопросы, сразу хочу отметить, что изложенные в предлагаемом докладе суммы по доходам, сформированы исходя из имеющихся на сегодняшний день официальных данных о суммах финансовой помощи за счет средств вышестоящих бюджетов.

По мере корректировок данных областного и федерального бюджетов, а также доведения, не распределенных на сегодняшний день объемов целевых средств, предназначенных на реализацию на территории Ярославской области проектов, размер доходов бюджета городского округа будет увеличен.

- Предлагаю перейти к основному вопросу и заслушать докладчика – Леонтьеву Л.П.

**СЛУШАЛИ**:

**Леонтьеву Л.П.:**

- К обсуждению на публичных слушаниях выносится проект решения Переславль-Залесской городской Думы «О бюджете городского округа город Переславль-Залесский на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов», которым предлагается утвердить бюджет городского округа город Переславль-Залесский на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – Проект, Проект бюджета).

В соответствии с бюджетным законодательством Проект бюджета после обсуждения на публичных слушаниях будет внесен на рассмотрение Переславль-Залесской городской Думы не позднее 15 ноября 2015 года.

Рассматриваемый Проект бюджета составлен с учётом средств вышестоящих бюджетов в объемах, доведенных до городского округа по состоянию на 14 ноября 2018 года. В случае дополнительного поступления средств вышестоящих бюджетов, указанное поступление подлежит к учёту в бюджете городского округа, в порядке и сроках, установленных действующим законодательством.

Принципиально новым отличием составления настоящего Проекта бюджета от всех предыдущих бюджетных циклов является формирование бюджета в условиях объединения территорий муниципальных образований, а именно, объединения территории городского округа города Переславля-Залесского и Переславского муниципального района, включающего в себя территории сельских поселений Нагорьевского, Пригородного и Рязанцевского. Данное объединение состоялось в соответствии с требованиями Закона Ярославской области от 13 июня 2018 № 22-3 «Об объединении Нагорьевского, Пригородного и Рязанцевского сельских поселений, входящих в состав Переславского муниципального района, с городским округом городом Переславлем-Залесским и внесении изменений в Закон Ярославской области «О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области».

В представленном Вашему вниманию Проекте бюджета городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируются со следующими основными параметрами:

• на 2019 год: объем доходов составит - 1809 млн. руб.,

объем расходов составит - 1864 млн.руб.

дефицит - 55 млн.руб.

• на 2020 год:

объем доходов составит - 1684 млн. руб.,

объем расходов составит - 1741 млн.руб

дефицит - 57 млн.руб.

• на 2021 год:

объем доходов составит – 1724 млн. руб.

объем расходов составит- 1783 млн.руб.

дефицит - 59 млн.руб.

*Все озвучиваемые докладчиком материалы были проиллюстрированы соответствующими слайдами.*

В ходе своего доклада Леонтьева Л.П. подробно проинформировала присутствующих о деталях и особенностях формирования Проекта бюджета на следующий бюджетный цикл, а также представила сопоставительный анализ по доходной и расходной части бюджета по ожидаемым показателям бюджета 2018 года и плановым показателям бюджета на 2019 год.

Докладчиком отмечено, что в проекте бюджета, сформированного по принципу программного бюджета, учтены следующие особенности:

- расходы бюджета спланированы с учетом прогнозных индексов темпов роста отдельных элементов структуры стоимости (себестоимости) муниципальных услуг, в том числе по коммунальным услугам средний индекс составил – 104, по прочим расходам – 103,2;

- за счет средств муниципального бюджета в полном объеме учтены расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, но начисления на оплату труда в предусмотрены на 10 месяцев;

- расходы на оплату коммунальных услуг бюджетных и казенных учреждений предусмотрены на 10 месяцев, имущественные налоги – на 6 месяцев;

- в целях соответствия требованиям, регламентирующих нормы обеспечения питанием детей, посещающих дошкольные образовательные организации, а также учитывая динамику роста цен на продукты питания, в проекте бюджета расходы на питание детей заложены в среднем размере 107 руб. в день за ребенка.

Также было отмечено, что в условиях объединения неизбежно ставятся задачи оптимизации бюджетных расходов. В связи с этим, в 2019 году предстоит работа, направленная, прежде всего, на оптимизацию штатной численности органов управления, а также оптимизацию сети бюджетных учреждений. На основании имеющихся данных по сети бюджетных организаций, в начале 2019 года планируется, провести реорганизацию (слияние, присоединение) некоторых городских и сельских учреждений, имеющих одинаковый профиль деятельности. Это позволит не только снизить расходы на административно-управленческий персонал, но и повысить эффективность использования бюджетных средств.

Учтена протяженность автомобильных дорог местного значения на 01.01.2019 – 912,1 км;

Учтен пробег на линии для организации транспортного обслуживания населения -896,3 тыс.км.

Распределение расходов бюджета в функциональном разрезе показывает, что в условиях ограниченности финансовых ресурсов бюджет сохраняет свою социальную направленность.

Озвучены приоритетные направления расходов бюджета:

- Заработная плата и начисления на заработную плату в сумме – 103,00 млн. руб.;

- Оплата коммунальных услуг – 103,00 млн. руб.;

- Уплата налога на имущество и земельного налога учреждений бюджетной сферы – 11,00 млн. руб.;

- Обеспечение социальных расходов – 472,00 млн. руб.;

- Обслуживание муниципального долга – 5,00 млн. руб.

В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях соблюдения принципов формирования программного бюджета, в 2019 году на территории городского округа будут действовать 13 муниципальных программ, включающие в себя:

- 22 городские целевые программы;

- 4 ведомственные целевые программы, всего на общую сумму 1761 млн. руб. или 94 % от общих расходов бюджета городского округа.

Непрограммная часть расходов в сумме 103 млн. руб. (почти 6% от общей суммы расходов) будет направлена на мероприятия по землеустройству, обслуживание деятельности подведомственных учреждений, обеспечению приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации, осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выплата компенсаций депутатам и другие расходы.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определены на основании кредитных договоров и графиков гашения кредитов и запланированы на 2019 год в сумме 5 млн. руб., на 2020 год - 3 млн. руб., на 2021 год средства не планируются.

Объем муниципального долга составит:

- в 2019 году составит 131 млн. руб.;

- в 2020 году - 173 млн. руб.;

- в 2021 году - 173 млн. руб.

*Доклад закончен. Присутствующим предоставлена возможность задать интересующие вопросы по теме выступления.*

**Хабибулин С.Р.:**

- Отмечаю, что впервые за многие годы на публичных слушаниях по вопросу рассмотрения Проекта бюджета присутствует такое большое количество людей. Но, несмотря на это, выражаю обеспокоенность и просьбу, чтобы городская Администрация не препятствовала присутствию на таких мероприятиях представителей средств массовой информации.

Прошу ответить на ряд вопросов:

1. Почему произошло уменьшение финансовой помощи из средств вышестоящих бюджетов?

2. Почему Администрация уже на стадии формирования проекта бюджета заложила плановый дефицит? Не вызовет ли этот факт нареканий со стороны руководства области?

3. Будет ли сохранена штатная численность работников бюджетной сферы, а также измениться ли в сторону уменьшения уровень заработной платы работников Администрации?

4. Сколько бюджетных средств планируется потратить в 2019 году на субсидии для СМИ?

5. Происходит ли анализ финансовой деятельности МУП, планируется на основании этого анализа перечисление части прибыли в бюджет города?

6. Прошу уточнить какой определен размер родительской платы в детских садах.

7. Почему так незначительны расходы на мероприятия в области спорта, охраны окружающей среды?

**Астраханцев В.А.:**

1. По Вашему первому вопросу - этот момент уже мной оговорен перед началом выступления докладчика. Повторюсь – распределение финансовой помощи в настоящее время ещё не закончено. Озвученные докладчиком суммы не окончательны. В дальнейшем будет увеличение размеров финансовой помощи, что на Думских комиссиях будет обязательно обсуждаться.

**Леонтьева Л.П.:**

2. По второму вопросу отвечу, что прогнозирование дефицита бюджета не только не вызовет никаких нареканий от вышестоящего руководства, но и, наоборот, позволяет при проектировании бюджета на очередной год, запланировать расходы, не обеспеченные плановыми доходами. Представленный в настоящем Проекте бюджета размер дефицита, полностью соответствует ограничениям, установленным действующим бюджетным законодательством.

3. Как уже было отмечено в докладе, вопросы объединения территорий неизбежно приведут к оптимизации бюджетной сети. Об уменьшении заработной платы работников городской Администрации говорить преждевременно, пока не будет утверждена структура и штатная численность новой объединенной городской Администрации. В бюджет расходы на содержание органов управления заложены в соответствии с действующими нормативами.

4. На поддержку СМИ в Проекте бюджета предусмотрены расходы в сумме 2,00 млн. руб.

5. Анализ деятельности МУП проводится. Администрация не имеет права вмешиваться в вопросы внутренней деятельности самостоятельных хозяйствующих субъектов. Оценка деятельности имеющихся МУПов, говорит об их убыточности, и, следовательно, не позволяет извлекать из их хозяйственного оборота, поступающие доходы.

6. Размер родительской платы по детским садам, находящимся на территории городского округа установлен 123,00 руб., по детским садам, находящимся на территории сельских населенных пунктов 70,4 руб. При этом стоимость 1 дето-дня исходя из нормативов среднесуточной нормы питания ребенка, установленной СанПиН, составляет 107,00 руб.

7. Озвученные в докладе объемы на финансирование указанных Вами мероприятий, будут скорректированы по мере поступления дополнительных источников доходов.

**Анюховский И.Ф. (председатель Общественной платы города Переславля-Залесского):**

- В связи с возложенными на Общественную палату полномочиями, я являюсь постоянным участников обсуждения публичных слушаний по вопросу формирования Проектов бюджетов, а также отчетов об их исполнении. Анализируя информацию по объемам доходов бюджета города бывших 10, 8, 5 лет назад, замечаю тенденцию к снижению размера собственных доходов, в связи с этим вопросы:

1. В чем причина, что не происходит роста собственных доходов?

2. Прошу объяснить в чем заключается экономический эффект от объединения территорий городского округа города Переславля-Залесского и Переславского муниципального района, если, сравнивая параметры бюджетов по-отдельности, очевидно падение всех показателей.

**Астраханцев А.В.:**

- Уважаемый Иван Филиппович, позвольте с Вами не согласиться! Считаю некорректным сравнение уровня доходной базы, который был 10 лет назад с нынешним уровнем доходов бюджета. За прошедшее время произошли огромные изменения как в бюджетном и налоговом законодательствах, так и в иных нормативных актах, охватывающих практически все сферы деятельности. Безусловно, это не могло не сказаться на принципах формирования бюджетов муниципальных образований.

Что касается экономического эффекта от объединения, то это не сиюминутный процесс. Если уж и говорить о таком эффекте, то разумнее сравнивать показатели сопоставимые, как по времени, так и по объёму. Давайте дадим себе и всем нашим жителям срок, необходимый для осмысления происходящих перемен. А также направим все наши усилия на совместную работу по улучшению финансового положения.

**Анюховский И.Ф.:**

- Валерий Александрович, я считаю, что мало только констатировать происходящие не в пользу нашего города и общества перемены, я прошу Вас быть смелее и ничего не бояться, добиваясь справедливости в самых высоких инстанциях. Писать соответствующие обращения и к региональным властям и властям федерального уровня.

*Слово для выступления предоставлено депутату Переславль-Залесской городской Думы А.М. Дыме*

**Дыма А.М**.:

- Уважаемый Председательствующий, уважаемые жители нашего города! Сегодня мы рассматриваем очень важный для всех нас документ – Проект бюджета, бюджета по которому предстоит жить всем нам в следующем финансовом году. Безусловно, бюджетный кодекс РФ безнадежно устарел и не учитывает все потребности муниципалитетов. Идет по сути денежное обескровливание местных бюджетов.

Львиная часть собираемых на нашей территории доходов уходит в региональный и федеральный бюджеты, нам остаются крохи, не позволяющие решать возложенные на нас полномочия, да и то, их сбор слишком трудоемкое и малоперспективное дело.

Мы с коллегами уже подсчитали, что чтобы наполнить наш бюджет доходом от НДФЛ, удовлетворяющим имеющиеся у города потребности, необходимо наличие на территории города предприятия с численностью работающих двадцать тысяч человек.

Идет экономическая деградация. В предлагаемом Проекте бюджета происходит спад по всем отраслям: ЖКХ, культуре, благоустройству. Нельзя дезинформировать людей.

В такой ситуации предлагаю не голосовать за вынесение на Думу, данного Проекта бюджета, и вообще не принимать такой бюджет.

**Емельянова Т.Н.** **(житель города Переславля-Залесского)**:

- Уважаемые присутствующие, уважаемый Александр Михайлович! Прошу Вас не торопиться с такими категоричными заявлениями.

Я не понаслышке знаю, что такое процесс формирования бюджета и его исполнение. Поверьте, что всякие были времена: и задержки заработной платы бюджетников, и значительная кредиторская задолженность, и отсутствие какой-либо регулярной помощи сверху, и не стабильная политическая обстановка. Но какие бы ни были времена, всегда была первостепенная задача войти в следующий финансовый год, пусть и с очень скудным, но, сформированным и принятым бюджетом.

Призыв не принимать обсуждаемый сегодня Проект бюджета, обрекает городскую Администрацию на финансирование всех участников бюджетного процесса в размере не более 1/12 от предыдущего финансового года. Принимая во внимание, что до 01 января 2019 года бюджеты составлялись каждой из объединенных территорией, т.е. 5 бюджетов, может наступить финансовый кризис, последствия которого, прежде всего, коснутся нашей социальной сферы.

Мы все живем в реалиях сегодняшнего дня, кто-то может принимать их, кто-то выступать ярым противником происходящих перемен, но как бы то ни было, для всех должно быть чётко понятно, что дестабилизировать и без того непростую экономическую ситуацию, губительно для города.

Предлагаю вместо взаимных упрёков объединить усилия на исправление допущенных ошибок, на построение диалога с вышестоящими департаментами, на созидательную работу во благо нашего любимого города.

**Хабибулин С.Р.:**

- Считаю, что нет ничего страшного в том, что финансирование расходов будет осуществляться в размере 1/12. Хуже точно не будет. Уже сейчас всё хуже не куда. Все объекты социальной инфраструктуры стали платными, в т.ч. занятия в ФОК, в новом реконструированном Доме культуры. Ходят упорные разговоры о строительстве полигона ТКО в черте бывшего Переславского муниципального района. Бюджет крайне урезан и недостаточен.

**Астраханцев В.А.:**

- Сергей Равильевич,попрошу Вас не нагнетать обстановку информацией, которая не соответствует действительности. Не надо использовать популистские заявления, тем более не относящиеся к теме нашего заседания. Тем не менее, со всей ответственностью заявляю, что ни о каком строительстве полигона ТКО в ближайших к городскому округу границах, вообще не идет речь.

**Дударева Е.Ю.:**

- Все опасения, высказанные по поводу недостаточности средств, Администрация города понимает, и уверяет, что всё возможное, чтобы улучшить финансовое положение делается. Сейчас происходит согласование выделения для городского округа город Переславль-Залесский дополнительных средств, примерно около 50,00 млн. руб., на решение в2019 году первоочередных вопросов.

**Козлов Р.В. (депутат Переславль-Залесской городской Думы):**

- Прошу пояснить, почему на мероприятия в области поддержки сельскохозяйственной отрасли в Проекте бюджета предусмотрено только 360,00 руб.?

**Астраханцев В.А.:**

- Расходы, связанные с поддержкой сельхозпроизводителей, относятся к региональным полномочиям. Указанный Вами размер денежных средств определялся по решению профильного департамента.

- В виду отсутствия других вопросов, предложений и замечаний по теме публичных слушаний предлагаю жителям перейти к голосованию по вопросу рассмотрения проекта решения Переславль-Залесской городской Думы «О бюджете городского округа город Переславль-Залесский на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов».

Решение публичных слушаний принимается большинством от числа зарегистрированных жителей, участников публичных слушаний. Подсчёт голосов будет производиться по зонам ответственности, определенных для помощников в проведении публичных слушаний.

**ГОЛОСОВАЛИ**: за – 146 человек; против – 3 человека; воздержались – 4 человека (на момент голосования в зале присутствовало 153 человека).

Решение принято.

Председательствующий В.А. Астраханцев