

АДМИНИСТРАЦИЯ г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 29.02.2016 № ПОС. 03-0230/16

г. Переславль-Залесский

О внесении изменений в муниципальную программу

«Охрана окружающей среды в г. Переславле-

Залесском», утвержденную постановлением

Администрации г. Переславля-Залесского

от 15.07.2015 № ПОС.03-1077/15

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Администрации г. Переславля-Залесского от 05.03.2014 № ПОС.03-0311/14 «Об утверждении положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ городского округа г. Переславля-Залесского, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации»

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском», утвержденную постановлением Администрации г. Переславля-Залесского от 15.07.2015 № ПОС.03-1077/15, изложив ее в новой редакции.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Переславля-Залесского В.А. Талалаева.

Мэр города Переславля-Залесского Д.В. Кошурников

Приложение к постановлению

Администрации г. Переславля-Залесского

от 29.02.2016 № ПОС.03-0230/16

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА Г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО**

**«Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском»**

**I. ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация города Переславля-Залесского (Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского») |
| Куратор муниципальной программы | Заместитель Главы Администрации -  В.А. Талалаев |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2015-2017 годы |
| Цели муниципальной программы | - обеспечение качества окружающей среды и экологических условий жизни населения, чистоты и благоустроенности города;  - вовлечение населения города в решение части социальных, экологических и экономических проблем города;  - повышение уровня комфорта проживания населения города;  - совершенствование механизмов комплексного и рационального использования природных ресурсов. |
| Объём финансирования муниципальной программы | 3 991,785 тыс. руб. - всего, в том числе по годам:  **в 2015 году** – 2 839,451 тыс. руб. (в т.ч. 54,271 тыс. руб. – расходные обязательства, недофинансированные в2014 году за счет местного бюджета);  - областной бюджет – 2 039,451 тыс. руб.  - местный бюджет – 800,0 тыс. руб.  **в 2016 году** – 500,0 тыс. руб.;  - местный бюджет – 500,0 тыс. руб.  **в 2017 году** – 652,334 тыс. руб.,  - местный бюджет – 652,334 тыс. руб. |
| Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав  муниципальной программы | ГЦП «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском» на 2015 – 2017 годы |
| Контакты кураторов и разработчиков программы | Заместитель Главы Администрации г. Переславля-Залесского Талалаев Виктор Анатольевич, 3-04-64  И.о. директора Муниципальногоказенного учреждения «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского»  Круглова Виктория Евгеньевна, 3-04-64, 6-08-19 |
| Ссылка на электронную версию документа | <http://www.adminpz.ru/oms/administratsiya/normativnye-pravovye-akty.html> |

1. **Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

Одной из актуальных и сложных проблем жизнедеятельности и экологической безопасности г. Переславля-Залесского является усиливающееся по мере социально-экономического развития города негативное воздействие отходов производства и потребления на состояние окружающей природной среды и всех её компонентов – воздушной среды, водных объектов, почв, недр, лесов. Результатом такого воздействия является загрязнение и деградация природных экосистем, снижение биоразнообразия, истощение природных ресурсов, ухудшение состояния здоровья населения, снижение инвестиционной привлекательности и потенциала развития г. Переславля-Залесского в целом.

Источниками образования ТБО являются организации, предприятия и учреждения, объекты инфраструктуры, население города и временно проживающие и отдыхающие. На долю населения приходится максимальное количество образующихся ТБО. Процесс захламления земель бытовыми отходами наиболее ярко выражен в районах частной застройки, на прилегающих территориях к контейнерным площадкам и на территориях, прилегающих к автомобильной трассе М8 «Москва-Холмогоры».

В результате несовершенной схемы сбора и транспортировки ТБО, низкой экологической культуры у населения и практически полного отсутствия желания граждан участвовать в решении вопросов санитарной очистки значительная часть ТБО несанкционированно размещается в окружающей среде, что приводит к нанесению существенного экологического ущерба, ухудшению санитарно-эпидемиологической ситуации в городе. С 2008 г. по 2010 г. вывезено 3 429 куб. м. отходов от ликвидации несанкционированных свалок, с 2011 г. по 2014 г. – 3 164,5 куб. м., при этом в целом принимаются временные меры по улучшению ситуации на замусоренных территориях и ликвидация несанкционированных свалок не приводит к радикальному улучшению ситуации в городе.

Наличие в отходах производства и потребления ртути или её химических соединений позволяет отнести такие отходы к опасным. Люминесцентные лампы и приборы с ртутным заполнением, электротехническое оборудование являются источником загрязнения окружающей среды. Ситуация усугубляется тем, что чрезвычайно токсичные ртуть и её соединения широко распространены в повседневной жизни, доступны и имеют многовариантную возможность проникновения в организм человека (через органы дыхания, с питьевой водой, с пищей и парфюмерно-косметической продукцией).

Ртуть, проникая через клеточные мембраны, вызывает тяжёлые расстройства нервной системы, функций почек, желудочно-кишечного тракта, служит причиной отравления и при постоянном контакте с ней ведёт к хроническому отравлению организма человека и увеличению вероятности летального исхода. Отходы, содержащие ртуть и другие тяжёлые металлы (цинк, марганец, кадмий, никель и др.) представляют наибольшую экологическую опасность.

Утилизация отходов остается одной из наиболее острых социально-экономических проблем г. Переславля-Залесского. Последняя инвентаризация полигона ТБО г. Переславля-Залесского была проведена в декабре 2013 года специализированной организацией ООО «ЭкоЦентр». Количество отходов, размещённых по состоянию на 01.01.2014 г. – 1 553 289 м3, что составляет 96,7 % от проектной мощности полигона. Рекультивация полигона ТБО представляет собой комплекс работ, которые направлены на восстановление народнохозяйственной ценности и продуктивности восстанавливаемых территорий, на улучшение экологических условий окружающей среды. Прогнозирование и предупреждение пожаров на полигонах ТБО крайне затруднено, так как трудно определить возможные очаги повышения температур из-за различной удельной теплоёмкости отходов. Пока огонь или дым не вышли на поверхность, обнаружить очаг возгорания визуально практически невозможно.

Река Трубеж берёт своё начало в Берендеевском болоте и впадает в озеро Плещеево, является его главным притоком; река составляет почти 58 % водосбора оз. Плещеево, являющегося источником питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения г. Переславля-Залесского. Озеро Плещеево относится к особо охраняемой природной территории федерального значения – Национальный парк «Плещеево озеро». Береговая полоса реки Трубеж обозначена посадкой деревьев – тополей, ивой. Пойма реки представлена выровненной поверхностью с растительно-земляными кочками, местами закустаренной. На береговой территории р. Трубеж произрастают аварийные и сухостойные (с дуплами и трещинами, с изломами и уклонами), которым необходима валка, обрезка до безопасного уровня, представляют опасность постройкам, автотранспорту и людям. Русло реки периодически засаривается упавшими деревьями (в том числе в результате сильных ветродувов), мусором. В период ледоходов русло реки Трубеж, перегороженное упавшими деревьями, находится в заторах.

Исключительная стойкость, цикличность и активность природных очагов клещевых инфекций обуславливает уровень их заболеваемости, а отсутствие специфической профилактики при клещевых заболеваниях в значительной степени осложняет эпидемиологическую ситуацию. Укусы клещей регистрируются не только на территории природных очагов клещевого боррелиоза и клещевого энцефалита, но и в парках, скверах, кладбищах. В результате недостаточного внимания к вопросам санитарного состояния населенных пунктов, проведения дератизационных мероприятий юридическими лицами и хозяйствующими организациями, противоклещевых обработок расширяется ареал территорий природных очагов, активно восстанавливается численность и зараженность переносчиков. Ареал распространения клещевого боррелиоза в большинстве территорий совпадает с клещевым вирусным энцефалитом, поэтому акарицидная обработка направлена на решение двух проблем.

С целью модернизации инфраструктуры обращения с ТБО обустройство контейнерных площадок в г. Переславле-Залесском позволит улучшить условия проживания жителей, а также экологическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку в городе. Кроме того, ворота Золотого кольца Ярославской области открывает городской округ Переславль-Залесский, поэтому улучшение внешнего облика и функционирования городской инфраструктуры позволит оставить приятные впечатления у туристов, что положительно скажется на имидже г. Переславля-Залесского и притоке туристских маршрутов на Ярославскую землю.

К основным проблемам в сфере обеспечения экологической безопасности в городском округе Переславль-Залесский относятся следующие:

- возрастающее антропогенное воздействие (нагрузка) ТБО, чрезвычайно опасных отходов, химических источников тока и элементов на здоровье граждан и окружающую среду;

- нарушение требований по рациональному использованию и охране водных объектов, расположенных на территории городского округа Переславль-Залесский, со стороны населения и в результате природных явлений;

- низкий уровень организации индивидуальной (личной) защиты населения от нападения клещей;

- низкий уровень благоустройства контейнерных площадок для установки мусоросборников, частичное соблюдение либо не соблюдение санитарных норм при их эксплуатации;

- низкая экологическая культура населения и слабая информированность населения по вопросам безопасного обращения с ТБО.

Достижение цели по повышению уровня экологической безопасности в городском округе город Переславль-Залесский возможно с использованием программно-целевого метода путём принятия и реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском».

Реализация Программы будет основываться на следующих принципах: доступность услуг по сбору и вывозу ТБО для населения, модернизация инфраструктуры, пропаганда и вовлечение населения в процесс цивилизованного обращения с ТБО.

Мероприятия Программы направлены на решение стратегических целей Администрации г. Переславля-Залесского:

- обеспечение качества окружающей среды и экологических условий жизни населения, чистоты и благоустроенности города;

- вовлечение населения города в решение части социальных, экологических и экономических проблем города;

- повышение уровня комфорта проживания населения города;

- совершенствование механизмов комплексного и рационального использования природных ресурсов.

В зависимости от влияния внешних и внутренних факторов возможны следующие варианты реализации Программы.

Первый вариант предполагает, что реализация Программы произойдет в условиях:

- улучшения социально-экономической ситуации в городе и повышения инвестиционной активности;

- повышения ответственности и активности населения в сфере обращения с отходами.

Данный вариант гарантирует полное и эффективное проведение всех мероприятий, предусмотренных Программой, и достижение ожидаемых результатов в полном объёме.

Второй вариант предполагает, что реализация Программы произойдет в условиях:

- стабилизации социально-экономической ситуации в городе и сохранения существующей инвестиционной активности;

- повышения активности населения в сфере обращения с отходами.

Данный вариант предполагает сужение сферы реализации Программы под влиянием неблагоприятных внешних факторов. В этом случае возможно достижение не в полном объёме запланированных результатов при выполнении Программы в целом.

Третий вариант предполагает, что реализация Программы произойдет в условиях:

- ухудшения социально-экономической обстановки в городе и падения инвестиционной активности;

- сокращения объёмов финансирования программных мероприятий.

В этом случае возрастает вероятность серьёзного влияния отрицательных внешних и внутренних факторов на реализацию мероприятий Программы. Возможны невыполнение запланированных мероприятий в значительном объёме и снижение эффективности реализации Программы.

Первый вариант реализации Программы позволяет добиться достижения поставленной цели и решить все задачи Программы.

Второй вариант позволяет в основном достигнуть поставленной цели и решить основные задачи Программы.

Третий вариант предполагает частичное решение поставленной цели и отдельных задач Программы.

1. **Цели и целевые показатели муниципальной программы**

Цели муниципальной программы:

- обеспечение качества окружающей среды и экологических условий жизни населения, чистоты и благоустроенности города;

- вовлечение населения города в решение части социальных, экологических и экономических проблем города;

- повышение уровня комфорта проживания населения города;

- совершенствование механизмов комплексного и рационального использования природных ресурсов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед.**  **изм.** | **Факт 2014 года** | **Планируемое значение** | | |
| **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| 1. | Количество ТБО, собранных, вывезенных и утилизированных от ликвидации несанкционированных свалок | куб.м. | 319,5 | 837,0 | 472,0 | 593,0 |
| 2. | Количество отработанных ртутьсодержащих ламп, приборов с ртутным заполнением, собранных и транспортированных на утилизацию от бюджетных организаций и населения города | шт. | 13 004,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 |
| 3. | Количество выбывшей из строя электронной техники, комплектующих и расходных материалов, химических источников тока и элементов, собранных и транспортированных на утилизацию от бюджетных организаций и населения города | кг. | 1 514,74 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 |
| 4. | Протяжённость участка реки Трубеж, охваченного уборкой ТБО и веток деревьев | км. | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| 5. | Площади, подлежащие акарицидной обработке | га. | 27,565 | 28,72 | 28,72 | 28,72 |
| 6. | Количество контейнерных площадок, обустроенных и введённых в эксплуатацию | шт. | 0 | 1,0 | 0 | 1,0 |

**IV. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **Всего** | **Оценка расходов (тыс. руб.),**  **в том числе по годам реализации** | | |
| **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* |
| ГЦП «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском» на 2015 – 2017 годы | 3 991,785 | 2 839,451  (в т.ч. расходные обязательства, недофинансированные в 2014 году – 54,271) | 500,0 | 652,334 |
| Областной бюджет | 2 039,451 | 2 039,451 | - | - |
| Городской бюджет,  *Расходные обязательства, недофинанси-рованные в 2014 году* | 1 952,334  *54,271* | 800,0  *54,271* | 500,0 | 652,334 |
| Внебюджетные источники | - | - | - | - |
| **Итого по муниципальной программе** | **3 991,785** | **2 839,451**  **(в т.ч. расходные обязательства, недофинансированные в 2014 году – 54,271)** | **500,0** | **652,334** |

**V. Задачи муниципальной программы**

- повышение эффективности использования и охраны земель городского округа город Переславль-Залесский;

- повышение эффективности использования и охраны водных объектов, расположенных на территории городского округа город Переславль-Залесский;

- профилактика клещевых инфекций в местах (территориях) массового пребывания людей на территории городского округа город Переславль-Залесский;

- модернизация инфраструктуры обращения с твёрдыми бытовыми отходами (далее - ТБО);

- повышение экологической культуры и степени вовлечённости населения в вопросы безопасного обращения с ТБО;

- предотвращение пожароопасной ситуации (ликвидация возгорания) на полигоне ТБО г. Переславля-Залесского.

**VI. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы**

Муниципальная программа реализуется в соответствии с:

* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; -
* Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

1. **ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ**

**о подпрограммах, входящих в состав**

**муниципальной программы г. Переславля - Залесского**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | ГЦП «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском» на 2015 – 2017 годы |
| Срок реализации | 2015 - 2017 годы |
| Ответственный исполнитель | Администрация города Переславля-Залесского (Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского»), 3-04-64 |
| Объем финансирования | 3 991,785 тыс. руб., в том числе по бюджетам:  - средства областного бюджета – 2 039,451 тыс. руб.  - средства городского бюджета – 1 952,334 тыс. руб.  в том числе по годам:  2015 г. – 2 839,451 тыс. руб. (в т.ч. 54,271 тыс. руб. – расходные обязательства, недофинансированные в 2014 году), в том числе по бюджетам:  - средства областного бюджета – 2 039,451 тыс. руб.  - средства городского бюджета – 800,0 тыс. руб. (в т.ч. 54,271 тыс. руб. – расходные обязательства, недофинансированные в 2014 году)  2016 г.- 500,0 тыс. руб., в том числе по бюджетам:  - средства городского бюджета – 500,0 тыс. руб.  2017 г. – 652,334 тыс. руб., в том числе по бюджетам:  - средства городского бюджета – 652,334 тыс. руб. |
| Цели | - обеспечение качества окружающей среды и экологических условий жизни населения, чистоты и благоустроенности города;  - вовлечение населения города в решение части социальных, экологических и экономических проблем города;  - повышение уровня комфорта проживания населения города;  - совершенствование механизмов комплексного и рационального использования природных ресурсов. |
| Задачи | - повышение эффективности использования и охраны земель городского округа город Переславль-Залесский;  - повышение эффективности использования и охраны водных объектов, расположенных на территории городского округа город Переславль-Залесский;  - профилактика клещевых инфекций в местах (территориях) массового пребывания людей на территории городского округа город Переславль-Залесский;  - модернизация инфраструктуры обращения с твёрдыми бытовыми отходами (далее - ТБО);  - повышение экологической культуры и степени вовлечённости населения в вопросы безопасного обращения с ТБО;  - предотвращение пожароопасной ситуации (ликвидация возгорания) на полигоне ТБО г. Переславля-Залесского. |
| Целевые показатели | - количество ТБО, собранных, вывезенных и утилизирован-ных от ликвидации несанкционированных свалок;  - количество отработанных ртутьсодержащих ламп, приборов с ртутным заполнением, собранных и транспортированных на утилизацию от бюджетных организаций и населения города;  - количество выбывшей из строя электронной техники, комплектующих и расходных материалов, химических источников тока и элементов, собранных и транспортирован-ных на утилизацию от бюджетных организаций и населения города;  - протяжённость участка реки Трубеж, охваченного уборкой ТБО и веток деревьев;  - площади, подлежащие акарицидной обработке;  - количество контейнерных площадок, обустроенных и введённых в эксплуатацию. |
| Нормативный правовой акт, утвердивший подпрограмму | постановление Администрации г. Переславля-Залесского от 20.05.2015 № ПОС.03-0757/15 |