

АДМИНИСТРАЦИЯ г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 02.04.2014 №ПОС.03-0449/14

г. Переславль-Залесский

Об утверждении муниципальной программы

«Экономическое развитие и инновационная экономика

в г. Переславле-Залесском на 2014-2017 годы»

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ст. 11 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе», ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 26.02.2014 № ПОС. 03-0257/14 «Об утверждении положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ городского округа г. Переславля-Залесского, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации», Уставом города Переславля-Залесского,

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика в г. Переславле-Залесском на 2014-2017 годы» (Приложение).

 2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г.Переславля-Залесского.

 3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Переславля-Залесского Т.Н.Емельянову.

Мэр города Переславля-Залесского Д.В.Кошурников

Приложение

к постановлению Администрации

города Переславля-Залесского

от 08.09.2014 № ПОС.03-1380/14

ПАСПОРТ

муниципальной программы

городского округа г. Переславля-Залесского

«Экономическое развитие и инновационная экономика

в г. Переславле-Залесском на 2014-2017 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел экономического развития и поддержки предпринимательства управления экономики Администрации г. Переславля-Залесского |
| Куратор муниципальной программы | заместитель Главы Администрации Емельянова Татьяна Николаевна |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2014-2017 годы |
| Цель муниципальной программы | Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Переславле-Залесском. |
| Объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников, в том числе по годам реализации, тыс.руб. | Объем финансирования по программе всего:15300 тыс.руб. , в том числе по годам:2014 г. – 1800,0 тыс. руб.;2015 г. – 3600,0 тыс. руб.;2016 г. – 4500,0 тыс. руб.;2017г. – 5400,0 тыс. руб.Из них:Объем финансирования городского бюджета всего – 1700,0 тыс. руб., в том числе по годам:2014 г. – 200,0 тыс. руб.;2015 г. – 400,0 тыс. руб.;2016 г. – 500,0 тыс. руб.;2017г. – 600,0 тыс. руб.Планируемый объем финансирования областного бюджета\* (в том числе за счет субсидии федерального бюджета) всего – 13600,0 тыс. руб., в том числе по годам:2014 г. – 1600,0 тыс. руб. (в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 800 тыс. руб.);2015 г. – 3200,0 тыс. руб. (в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 1600 тыс. руб.);2016 г. – 4000,0 тыс. руб. (в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 2000 тыс. руб.);2017 г. – 4800,0 тыс. руб. (в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 2400 тыс. руб.).\*- по результатам конкурсного отбора муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляется субсидии на реализацию городских программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы: |
| Долгосрочная городская целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Переславля-Залесского на 2013-2017 годы» | Отдел экономического развития и поддержки предпринимательства управления экономики Администрации г. Переславля-Залесского |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://www.adminpz.ru/eif/podderzhka-predprinimat.html# |

**I. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика в г. Переславле-Залесском на 2014-2017 годы» (далее – Программа) направлена на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Переславле-Залесском.

В развитии малого и среднего предпринимательства г. Переславля-Залесского на протяжении последних лет в целом наблюдаются положительные тенденции.

По состоянию на 31.12.2013 года в городе функционировало 580 объектов торговли, в том числе: 315 стационарных торговых предприятий, с суммарной площадью торговых залов более 28 тысяч кв.м., 60 нестационарных торговых объектов и 85 предприятий общественного питания на 3920 посадочных места, 120 предприятий бытового обслуживания (в т.ч. 35 салонов и парикмахерских, 10 мастерских по ремонту и пошиву обуви и т.д.). По состоянию на 31.03.2014 года в городе функционирует около 600 объектов торговли.

За период с 01.01.2013г. по 31.12.2013г. были введены в эксплуатацию 14 предприятий торговли и сферы услуг, в том числе: 10 магазинов промышленных и продовольственных товаров, 2 предприятия общественного питания и 2 предприятия бытового обслуживания населения. В 2013 году открылись торговый центр «Петровский» и торговый комплекс «Еврострой» общей площадью 2855 кв.м.

По данным Территориального органа ФС государственной статистики Ярославской области (Ярославльстат) в 2013 г. оборот розничной торговли и общественного питания по городу составил 5734,7 млн. рублей, рост по отношению к 2012 г. составил 11,8%. За 1 кв. 2014г. оборот розничной торговли и общественного питания по городу составил 1375,1 млн.рублей.

В 2013г. отгрузка товаров собственного производства малыми и средними предприятиями (в т.ч. микропредприятиями) составила 4226,4 млн.руб. что на 22,7% больше по сравнению с прошлым годом. За 1 кв. 2014г.- 713,9 млн.руб.

 Среднедушевой оборот розничной торговли в Переславле-Залесском за 2013 год составил 134,2 тыс. руб*. –* это один из самых высоких показателей по области.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс.человек населения г. Переславля-Залесского на 31.12.2013 год составляет 23,89 ед., а на 1 кв. 2014г.-21,68 ед.

Объем платных услуг населению города в 2013 г. составил 130,9 млн.руб., что на 29,6 млн.руб. больше по сравнению с прошлым годом.

В сфере потребительского рынка (розничная торговля, общественное питание, бытовое обслуживание населения) города на 01.01.2013г. занято 4115 человек, численность работников занятых в малом и среднем бизнесе на 01.01.2014г. составляет 4242 человека.

 Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории г. Переславля-Залесского за 2013 год составляет 37,5%.

Прирост численности СМиСП и их работников за весь период с начала реализации Программы может составить 68 человек.

Средний уровень заработной платы работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в г. Переславле-Залесском в 2013 году составлял 15124,4 руб., а в 1 кв. 2014 году - 15166,1 руб.

Налоговые поступления в бюджет г. Переславля-Залесского от малого и среднего предпринимательства (НДФЛ и вмененный налог) в 2012 г. составили 29,1 млн.руб., что на 8,6%. больше чем за соответствующий период прошлого года. В 2013г. налоговые поступления в бюджет от малого и среднего предпринимательства составили 25,3 млн. руб., что на 13% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. (Снижение налоговых поступлений в 2013г. вызвано переходом предприятий города на упрощенную систему налогообложения).

 Предыдущий опыт реализации программы показал, что, несмотря на наметившиеся в последние годы положительные тенденции в улучшении предпринимательского климата, не устранены проблемы, тормозящие развитие как малого, так и среднего предпринимательства, в числе которых:

- несовершенство законодательной базы, регулирующей деятельность малого и среднего предпринимательства;

- административные барьеры, создаваемые ведомствами в сфере регулирования предпринимательской деятельности;

- недостаточность собственного капитала и оборотных средств, для развития инвестиционного потенциала;

- отсутствие квалифицированных кадров в сфере малого и среднего предпринимательства;

- трудности с получением банковского кредита и высокая процентная ставка за кредит;

- недостаток производственных площадей, высокая арендная плата;

- высокие страховые взносы.

Указанные проблемы остро стоят как перед СМиСП, так и перед мастерами, занятыми в отрасли народных художественных промыслов (далее - НХП). Значимость данной отрасли определяется необходимостью сохранения национальной культуры в местах традиционного бытования НХП города Переславля-Залесского. В рамках поддержки СМиСП и мастеров, работающих в сфере НХП, необходимо решить вопросы передачи уникальных навыков, приёмов работ между специалистами, занятыми в данной сфере.

Решение перечисленных проблем возможно только в рамках системного подхода с привлечением ресурсов СМиСП, возможностей федеральных органов государственной власти Российской Федерации, Правительства Ярославской области и Администрации города Переславля-Залесского. Использование бюджетных средств на поддержку СМиСП позволит привлечь дополнительные внебюджетные инвестиции в экономику. Реализовать комплексный подход призвана долгосрочная городская целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Переславля-Залесского на 2013-2017 годы» являющаяся подпрограммой данной МП. Проект программы прошел согласование с Координационным Советом по малому и среднему предпринимательству при мэре г. Переславля-Залесского.

**II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации**

Приоритеты реализуемой политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства г. Переславля-Залесского определены следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ « О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- Закон Ярославской области от 06 мая 2009г. №20-з «О развитии малого и среднего предпринимательства

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку мало и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации;

- постановление Правительства ЯО от 09.10.2008 № 523-п (ред.от 25.04.2013) «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области ( вместе с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области»);

- областная целевая программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области.

 Реализация Программы позволит создать благоприятные условия для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства в г. Переславле-Залесском.

Реализация основных мероприятий Программы обеспечит:

- рост среднедушевого оборота розничной торговли в г. Переславле-Залесском;

- рост среднемесячной заработной платы работников, занятых в малом и среднем предпринимательстве г.Переславля-Залесского;

- рост объема платных услуг населению, оказываемых субъектами малого и среднего предпринимательства (без учета микропредприятий) в г.Переславле-Залесском.

**III. Цели и целевые показатели муниципальной Программы**

Цель муниципальной Программы:

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Переславле-Залесском.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя и индикатора  | Ед. изм. | Значение показателя |
| Базовое2013 год | 2014 год(план) | 2015 год(план) | 2016 год(план) | 2017 год(план) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика в г. Переславле-Залесском на 2014-2017 годы» |  |
| 1.1. | Среднедушевой оборот розничной торговли в г. Переславле-Залесском | тыс.руб | 134,2 | 142,9 | 153,7 | 170,0 | 187,0 |
| 1.2. | Темп роста среднемесячной заработной платы работников, занятых в малом и среднем предпринимательстве г.Переславля-Залесского | % | 106,4 | 109,6 | 108,3 | 109,4 | 110,7 |
| 1.3. | Объем платных услуг населению оказываемых субъектами малого и среднего предпринимательства (без учета микропредприятий) в г.Переславле-Залесском | млн.руб. | 130,9 | 139,3 | 150,4 | 163,0 | 178,6 |
| 2.Долгосрочная городская целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Переславля-Залесского на 2013-2017 годы» |
| 2.1. | Ежегодное увеличение роста числа малых и средних предприятий на 2 % | % | 2 | 4 | 6 | 8 | 10 |
| 2.2. | Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех организаций на 10% за весь период с начала реализации программы | % | 2,4 | 4,8 | 7,2 | 9,6 | 12 |
| 2.3. | Ежегодное увеличение отгруженных товаров собственного производства предприятий малого бизнеса на 3% | % | 3 | 6 | 9 | 12 | 15 |
| 2.4. | Ежегодное увеличение оборота организаций розничной торговли и общественного питания на 8%  | % | 8 | 16 | 24 | 32 | 40 |
| 2.5. | Ежегодное увеличение объема налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства на 2 %; | % | 2 | 4 | 6 | 8 | 10 |
| 2.6. | Увеличение количества вновь создаваемых рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства, получивших государственную и муниципальную поддержку (от 8 до 18 единиц ежегодно); | ед. | 6 | 10 | 12 | 16 | 22 |
| 2.7. | Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую и имущественную поддержку при реализации программных мероприятий (в том числе в сфере народных художественных промыслов) (от 8 до 20 единиц ежегодно). | ед. | 7 | 9 | 11 | 14 | 17 |

\* Параметры Программы могут изменяться в ходе исполнения бюджета

Достижение значений показателей муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика в г. Переславле-Залесском на 2014-2017 годы» осуществляется посредством реализации долгосрочной городской целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Переславля-Залесского на 2013-2017 годы» (Приложение 1 к Программе).

**IV. Основные меры правового регулирования при**

**реализации муниципальной программы**

Отдел экономического развития и поддержки предпринимательства управления экономики Администрации г. Переславля-Залесского является ответственным исполнителем Программы:

- организует и координирует реализацию Программы;

- осуществляет сбор и систематизацию информации о реализации мероприятий;

- представляет по запросу управления финансов Администрации города сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации Программы;

- обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств;

- организует взаимодействие структурных подразделений Администрации города при реализации мероприятий Программы с целью достижения ожидаемых результатов.

Общий контроль финансового обеспечения Программы осуществляет управление финансов Администрации города.

**V. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Объем финансирования муниципальной программы на 2014-2017 гг. всего: 15300,0 тыс.руб., из них:

- объем финансирования городского бюджета всего – 1700,0 тыс. руб.,

- планируемый объем финансирования областного бюджета\*
(в том числе за счет субсидии федерального бюджета) всего – 13600,0 тыс. руб.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

реализации муниципальной программы

«Экономическое развитие и инновационная экономика в г. Переславле-Залесском

на 2014-2017 годы»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Источники финансирования | Всего, тыс.руб. | Оценка расходов (тыс.руб.) |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Долгосрочная городская целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Переславля-Залесского на 2013-2017 годы» в том числе: | 15300,0 | 1800,0 | 3600,0 | 4500,0 | 5400,0 |
| объем финансирования городского бюджета | 1700,0  | 200,0 | 400,0 | 500,0 | 600,0 |
| планируемый объем финансирования областного бюджета\* (в том числе за счет субсидии федерального бюджета) | 13600,0 | 1600,0 | 3200,0 | 4000,0 | 4800,0  |
|  | Итого по муниципальной программе: | 15300,0 | 1800,0 | 3600,0 | 4500,0 | 5400,0 |

\*по результатам конкурсного отбора муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляется субсидии на реализацию городских программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приложение 1 к Программе

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

о подпрограммах, входящих в муниципальную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика в г. Переславле-Залесском

на 2014-2017 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Долгосрочная городская целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Переславля-Залесского на 2013-2017 годы»  |
| Срок реализации | 2014-2016 годы |
| Ответственный исполнитель | Отдел экономического развития и поддержки предпринимательства управления экономики Администрации г. Переславля-Залесского |
| Цель Программы  | Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Переславле-Залесском. |
| Задачи Программы | 1. Правовое, организационное и аналитическое обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.2. Финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМиСП) и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМиСП городского округа.3. Создание и развитие инфраструктуры поддержки СМиСП.4. Информационная и консультационная поддержка СМиСП.5. Поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников сферы малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМиСП, и лиц, вовлекаемых в предпринимательскую деятельность.6. Содействие продвижению и росту конкурентоспособности продукции субъектов малого и среднего предпринимательства в том числе и в сфере народно-художественных промыслов.7. Стимулирование вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Объем финансирования по программе всего: 15300 тыс.руб. , в том числе по годам:2014 г. – 1800,0 тыс. руб.;2015 г. – 3600,0 тыс. руб.;2016 г. – 4500,0 тыс. руб.;2017г. – 5400,0 тыс. руб.Из них:Объем финансирования городского бюджета всего – 1700,0 тыс. руб., в том числе по годам:2014 г. – 200,0 тыс. руб.;2015 г. – 400,0 тыс. руб.;2016 г. – 500,0 тыс. руб.;2017г. – 600,0 тыс. руб.Планируемый объем финансирования областного бюджета\* (в том числе за счет субсидии федерального бюджета) всего – 13600,0 тыс. руб., в том числе по годам:2014 г. – 1600,0 тыс. руб. (в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 800 тыс. руб.);2015 г. – 3200,0 тыс. руб. (в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 1600 тыс. руб.);2016 г. – 4000,0 тыс. руб. (в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 2000 тыс. руб.);2017 г. – 4800,0 тыс. руб. (в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 2400 тыс. руб.).\*- по результатам конкурсного отбора муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляется субсидии на реализацию городских программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| Целевые индикаторы и показатели, позволяющие оценить ход реализации Программы | - число малых и средних предприятий;-доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех организаций; -доля отгруженных товаров собственного производства предприятий малого и среднего бизнеса;-оборот организаций розничной торговли и общественного питания;-объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства;-количество вновь создаваемых рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства, получивших государственную и муниципальную поддержку;-количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую и имущественную поддержку при реализации программных мероприятий (в том числе в сфере народных художественных промыслов).  |
| Нормативно-правовой акт, утвердивший подпрограмму | Постановление Администрации города Переславля-Залесского от 29.08.2012 №1209 «Об утверждении долгосрочной городской целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Переславля-Залесского на 2013-2017 годы»**.** |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://www.adminpz.ru/eif/podderzhka-predprinimat.html# |