

АДМИНИСТРАЦИЯ г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 09.06.2016 № ПОС.03-0786/16

г. Переславль-Залесский

О внесении изменений в муниципальную программу

«Охрана окружающей среды в г. Переславле-

Залесском», утвержденную постановлением

Администрации г. Переславля-Залесского

от 29.02.2016 № ПОС.03-0230/16

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Администрации г. Переславля-Залесского от 05.03.2014 № ПОС.03-0311/14 «Об утверждении положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ городского округа г. Переславля-Залесского, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации» и реализацией городской целевой программы «Благоустройство территории города Переславля-Залесского» на 2016-2018 гг.

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском», утвержденную постановлением Администрации г. Переславля-Залесского от 29.02.2016 № ПОС.03-0230/16, изложив ее в новой редакции.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Переславля-Залесского В.А. Талалаева.

Мэр города Переславля-Залесского Д.В. Кошурников

Приложение к постановлению

Администрации г. Переславля-Залесского

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА Г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО**

**«Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском»**

**I. ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация города Переславля-Залесского (Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского») |
| Куратор муниципальной программы | Заместитель Главы Администрации города Переславля-Залесского В.А. Талалаев |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2015-2018 годы |
| Цели муниципальной программы | - повышение уровня экологической безопасности в городском округе город Переславль-Залесский;  - обеспечение чистоты и благоустроенности города Переславля-Залесского. |
| Объём финансирования муниципальной программы | 56 726,835 тыс. руб. в том числе  - областной бюджет – 14 179,771 тыс. руб.  - местный бюджет – 42 547,064 тыс. руб.  в том числе по годам:  в 2015 году – 2 839,451 тыс. руб.  - областной бюджет – 2 039,451 тыс. руб.  - местный бюджет – 800,0 тыс. руб.  в 2016 году – 22 058,86 тыс. руб.;  - областной бюджет – 11 688,86 тыс. руб.  - местный бюджет – 10 370,0 тыс. руб.  в 2017 году – 15 915,284 тыс. руб.,  - областной бюджет – 225,73 тыс. руб.  - местный бюджет – 15 689,554 тыс. руб.  в 2018 году – 15 913,24 тыс. руб.,  - областной бюджет – 225,73 тыс. руб.  - местный бюджет – 15 687,51 тыс. руб. |
| Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав  муниципальной программы | ГЦП «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском» на 2015 – 2017 годы  ГЦП «Благоустройство территории города Переславля-Залесского» на 2016-2018 гг. |
| Контакты кураторов и разработчиков программы | Заместитель Главы Администрации г. Переславля-Залесского - Талалаев Виктор Анатольевич, 3-04-64  Директор муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского» - Круглова Виктория Евгеньевна, 3-04-64, 6-08-19 |
| Ссылка на электронную версию документа | <http://www.adminpz.ru/oms/administratsiya/normativnye-pravovye-akty.html> |

1. **Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

Одной из актуальных и сложных проблем жизнедеятельности и экологической безопасности г. Переславля-Залесского является усиливающееся по мере социально-экономического развития города негативное воздействие отходов производства и потребления на состояние окружающей природной среды и всех её компонентов – воздушной среды, водных объектов, почв, недр, лесов. Результатом такого воздействия является загрязнение и деградация природных экосистем, снижение биоразнообразия, истощение природных ресурсов, ухудшение состояния здоровья населения, снижение инвестиционной привлекательности и потенциала развития г. Переславля-Залесского в целом.

Источниками образования ТБО являются организации, предприятия и учреждения, объекты инфраструктуры, население города и временно проживающие и отдыхающие. На долю населения приходится максимальное количество образующихся ТБО. Процесс захламления земель бытовыми отходами наиболее ярко выражен в районах частной застройки, на прилегающих территориях к контейнерным площадкам и на территориях, прилегающих к автомобильной трассе М8 «Москва-Холмогоры».

В результате несовершенной схемы сбора и транспортировки ТБО, низкой экологической культуры у населения и практически полного отсутствия желания граждан участвовать в решении вопросов санитарной очистки значительная часть ТБО несанкционированно размещается в окружающей среде, что приводит к нанесению существенного экологического ущерба, ухудшению санитарно-эпидемиологической ситуации в городе. С 2008 г. по 2010 г. вывезено 3 429 куб. м. отходов от ликвидации несанкционированных свалок, с 2011 г. по 2014 г. – 3 164,5 куб. м., при этом в целом принимаются временные меры по улучшению ситуации на замусоренных территориях и ликвидация несанкционированных свалок не приводит к радикальному улучшению ситуации в городе.

Утилизация отходов остается одной из наиболее острых социально-экономических проблем г. Переславля-Залесского. Последняя инвентаризация полигона ТБО г. Переславля-Залесского была проведена в декабре 2013 года специализированной организацией ООО «ЭкоЦентр». Количество отходов, размещённых по состоянию на 01.01.2014 г. – 1 553 289 м3, что составляет 96,7 % от проектной мощности полигона. Рекультивация полигона ТБО представляет собой комплекс работ, которые направлены на восстановление народнохозяйственной ценности и продуктивности восстанавливаемых территорий, на улучшение экологических условий окружающей среды. Прогнозирование и предупреждение пожаров на полигонах ТБО крайне затруднено, так как трудно определить возможные очаги повышения температур из-за различной удельной теплоёмкости отходов. Пока огонь или дым не вышли на поверхность, обнаружить очаг возгорания визуально практически невозможно.

С целью модернизации инфраструктуры обращения с ТБО обустройство контейнерных площадок в г. Переславле-Залесском позволит улучшить условия проживания жителей, а также экологическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку в городе. Кроме того, ворота Золотого кольца Ярославской области открывает городской округ Переславль-Залесский, поэтому улучшение внешнего облика и функционирования городской инфраструктуры позволит оставить приятные впечатления у туристов, что положительно скажется на имидже г. Переславля-Залесского и притоке туристских маршрутов на Ярославскую землю.

Исключительная стойкость, цикличность и активность природных очагов клещевых инфекций обуславливает уровень их заболеваемости, а отсутствие специфической профилактики при клещевых заболеваниях в значительной степени осложняет эпидемиологическую ситуацию. Укусы клещей регистрируются не только на территории природных очагов клещевого боррелиоза и клещевого энцефалита, но и в парках, скверах, кладбищах. В результате недостаточного внимания к вопросам санитарного состояния населенных пунктов, проведения дератизационных мероприятий юридическими лицами и хозяйствующими организациями, противоклещевых обработок расширяется ареал территорий природных очагов, активно восстанавливается численность и зараженность переносчиков. Ареал распространения клещевого боррелиоза в большинстве территорий совпадает с клещевым вирусным энцефалитом, поэтому акарицидная обработка направлена на решение двух проблем.

К основным проблемам в сфере обеспечения экологической безопасности в городском округе Переславль-Залесский относятся следующие:

- возрастающее антропогенное воздействие (нагрузка) ТБО, чрезвычайно опасных отходов, химических источников тока и элементов на здоровье граждан и окружающую среду;

- нарушение требований по рациональному использованию и охране водных объектов, расположенных на территории городского округа Переславль-Залесский, со стороны населения и в результате природных явлений;

- низкий уровень организации индивидуальной (личной) защиты населения от нападения клещей;

- низкий уровень благоустройства контейнерных площадок для установки мусоросборников, частичное соблюдение либо не соблюдение санитарных норм при их эксплуатации;

- низкая экологическая культура населения и слабая информированность населения по вопросам безопасного обращения с ТБО.

Повышение уровня качества среды проживания и временного нахождения гостей города является необходимым условием стабилизации и подъема экономики города и повышения уровня жизни населения.

Благоустройство - комплекс мероприятий по содержанию объектов благоустройства (в том числе зеленых насаждений), направленных на создание благоприятных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения.

Озелененные территории вместе с насаждениями и цветниками, пешеходными дорожками и площадками, малыми архитектурными формами создают образ города, формируют благоприятную и комфортную городскую среду для жителей и гостей города, выполняют рекреационные и санитарно-защитные функции. Они являются составной частью природного богатства города и важным условием его инвестиционной привлекательности.

Повышение уровня благоустройства территории стимулирует позитивные тенденции в социально-экономическом развитии городского округа города Переславля-Залесского и, как следствие, повышение качества жизни населения и временного пребывания гостей на данной территории.

Одной из проблем благоустройства является порча элементов благоустройства, образование несанкционированных свалок мусора. Основная причина возникновения данной проблемы заключается в низком уровне культуры поведения жителей, небрежном отношении к элементам благоустройства. В связи с этим возникает необходимость постоянного содержания объектов благоустройства в надлежащем состоянии.

Достижение целей по повышению уровня экологической безопасности и обеспечении чистоты и благоустроенности в городском округе город Переславль-Залесский возможно с использованием программно-целевого метода путём принятия и реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском».

Последовательная реализация мероприятий программы окажет положительный эффект на санитарно-эпидемиологическую обстановку, будет способствовать повышению уровня комфортного проживания жителей города.

В зависимости от влияния внешних и внутренних факторов возможны следующие варианты реализации Программы.

Первый вариант предполагает, что реализация Программы произойдет в условиях:

- улучшения социально-экономической ситуации в городе и повышения инвестиционной активности;

- повышения ответственности и активности населения в сфере обращения с отходами.

Данный вариант гарантирует полное и эффективное проведение всех мероприятий, предусмотренных Программой, и достижение ожидаемых результатов в полном объёме.

Второй вариант предполагает, что реализация Программы произойдет в условиях:

- стабилизации социально-экономической ситуации в городе и сохранения существующей инвестиционной активности;

- повышения активности населения в сфере обращения с отходами.

Данный вариант предполагает сужение сферы реализации Программы под влиянием неблагоприятных внешних факторов. В этом случае возможно достижение не в полном объёме запланированных результатов при выполнении Программы в целом.

Третий вариант предполагает, что реализация Программы произойдет в условиях:

- ухудшения социально-экономической обстановки в городе и падения инвестиционной активности;

- сокращения объёмов финансирования программных мероприятий.

В этом случае возрастает вероятность серьёзного влияния отрицательных внешних и внутренних факторов на реализацию мероприятий Программы. Возможны невыполнение запланированных мероприятий в значительном объёме и снижение эффективности реализации Программы.

Первый вариант реализации Программы позволяет добиться достижения поставленной цели и решить все задачи Программы.

Второй вариант позволяет в основном достигнуть поставленной цели и решить основные задачи Программы.

Третий вариант предполагает частичное решение поставленной цели и отдельных задач Программы.

1. **Цели и целевые показатели муниципальной программы**

Цели муниципальной программы:

- повышение уровня экологической безопасности в городском округе город Переславль-Залесский;

- обеспечение чистоты и благоустроенности города Переславля-Залесского.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого индикатора | Ед. изм. | Значение целевого индикатора | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| ГЦП «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском» на 2015 – 2017 годы | | | | | | | |
| 1. | Количество ТБО, собранных, вывезенных и утилизированных от ликвидации несанкционированных свалок | куб.м. | 319,5 | 837 | 472 | 593 | - |
| 2. | Количество отработанных ртутьсодержащих ламп, приборов с ртутным заполнением, собранных и транспортированных на утилизацию от бюджетных организаций и населения города | шт. | 13 004,0 | 10 000,00 | 10 000,0 | 10 000,0 | - |
| 3. | Количество выбывшей из строя электронной техники, комплектующих и расходных материалов, химических источников тока и элементов, собранных и транспортированных на утилизацию от бюджетных организаций и населения города | кг. | 1 514,74 | 1 500,00 | 1 500,0 | 1 500,0 | - |
| 4. | Протяжённость участка реки Трубеж, охваченного уборкой ТБО и веток деревьев | км. | 3 | 3 | 3 | 3 | - |
| 5. | Площади, подлежащие акарицидной обработке | га. | 27,565 | 28,72 | 28,72 | 28,72 | - |
| 6. | Количество контейнерных площадок, обустроенных и введённых в эксплуатацию | шт. | 0 | 1 | 0 | 1 | - |
| ГЦП ««Благоустройство территории города Переславля-Залесского» на 2016-2018 гг. | | | | | | | |
| 1. | Доля площади мест массового отдыха, находящегося на содержании, в общей площади мест массового отдыха | % | - | 74,5 | 75,5 | 78,0 | 80,0 |
| 2. | Площадь территории содержания объектов озеленения | тыс. м2 | - | 729,6 | 729,6 | 729,6 | 729,6 |
| 3. | Количество отловленных безнадзорных животных | шт. | - | 83 | 83 | 83 | 83 |
| 4. | Темп прироста протяженности обустроенной ливневой канализации | % | - | 0 | 0 | 2,4 | 0 |

**IV. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **Всего** | **Оценка расходов (тыс. руб.),**  **в том числе по годам реализации** | | | |
| **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* |  |
| ***ГЦП «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском» на 2015 – 2017 годы*** | ***3 991,785*** | ***2 839,451*** | ***500,0*** | ***652,334*** | ***0,0*** |
| Областной бюджет | 2 039,451 | 2 039,451 | - | - | 0,0 |
| Городской бюджет | 1 952,334 | 800,0 | 500,0 | 652,334 | 0,0 |
| ***ГЦП ««Благоустройство территории города Переславля-Залесского» на 2016-2018 гг.*** | ***52 735,06*** | ***0,0*** | ***21 558,86*** | ***15 262,95*** | ***15 913,24*** |
| Областной бюджет | 12 140,33 | 0,0 | 11 688,86 | 225,73 | 225,73 |
| Городской бюджет | 40 594,73 | 0,0 | 9 870,0 | 15 037,22 | 15 687,51 |
| **Итого по муниципальной программе** | **56 726, 835** | **2 839,451** | **22 058,86** | **15 915,284** | **15 913,24** |
| Областной бюджет | 14 179,771 | 2 039,451 | 11 688,86 | 225,73 | 225,73 |
| Городской бюджет | 42 547,064 | 800,0 | 10 370,0 | 15 689,554 | 15 687,51 |

**V. Задачи муниципальной программы**

- повышение эффективности использования и охраны земель городского округа город Переславль-Залесский;

- повышение эффективности использования и охраны водных объектов, расположенных на территории городского округа город Переславль-Залесский;

- профилактика клещевых инфекций в местах (территориях) массового пребывания людей на территории городского округа город Переславль-Залесский;

- модернизация инфраструктуры обращения с твёрдыми бытовыми отходами (далее - ТБО);

- повышение экологической культуры и степени вовлечённости населения в вопросы безопасного обращения с ТБО;

- предотвращение пожароопасной ситуации (ликвидация возгорания) на полигоне ТБО г. Переславля-Залесского;

- создание благоприятных, комфортных и безопасных условий в зонах культурного отдыха горожан и гостей города (благоустройство мест массового отдыха);

- озеленение территории города Переславля-Залесского;

- организация мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных;

- обустройство ливневой канализации.

**VI. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы**

Муниципальная программа реализуется в соответствии с:

* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
* Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
* Решение Переславль-Залесской городской Думы от 29.02.2012 № 15 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Переславля -Залесского»

1. **ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ**

**о подпрограммах, входящих в состав**

**муниципальной программы г. Переславля – Залесского**

**ГЦП «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском» на 2015 – 2017 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | ГЦП «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском» на 2015 – 2017 годы |
| Срок реализации | 2015 - 2017 годы |
| Ответственный исполнитель | Администрация города Переславля-Залесского (Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского»), 3-04-64 |
| Объем финансирования | 3 991,785 тыс. руб., в том числе по бюджетам:  - средства областного бюджета – 2 039,451 тыс. руб.  - средства городского бюджета – 1 952,334 тыс. руб.  в том числе по годам:  2015 г. – 2 839,451 тыс. руб., в том числе по бюджетам:  - средства областного бюджета – 2 039,451 тыс. руб.  - средства городского бюджета – 800,0 тыс. руб.  2016 г.- 500,0 тыс. руб., в том числе по бюджетам:  - средства городского бюджета – 500,0 тыс. руб.  2017 г. – 652,334 тыс. руб., в том числе по бюджетам:  - средства городского бюджета – 652,334 тыс. руб. |
| Цели | Повышение уровня экологической безопасности в городском округе город Переславль-Залесский |
| Задачи | - повышение эффективности использования и охраны земель городского округа город Переславль-Залесский;  - повышение эффективности использования и охраны водных объектов, расположенных на территории городского округа город Переславль-Залесский;  - профилактика клещевых инфекций в местах (территориях) массового пребывания людей на территории городского округа город Переславль-Залесский;  - модернизация инфраструктуры обращения с твёрдыми бытовыми отходами (далее - ТБО);  - повышение экологической культуры и степени вовлечённости населения в вопросы безопасного обращения с ТБО;  - предотвращение пожароопасной ситуации (ликвидация возгорания) на полигоне ТБО г. Переславля-Залесского. |
| Целевые показатели | - количество ТБО, собранных, вывезенных и утилизирован-ных от ликвидации несанкционированных свалок;  - количество отработанных ртутьсодержащих ламп, приборов с ртутным заполнением, собранных и транспортированных на утилизацию от бюджетных организаций и населения города;  - количество выбывшей из строя электронной техники, комплектующих и расходных материалов, химических источников тока и элементов, собранных и транспортирован-ных на утилизацию от бюджетных организаций и населения города;  - протяжённость участка реки Трубеж, охваченного уборкой ТБО и веток деревьев;  - площади, подлежащие акарицидной обработке;  - количество контейнерных площадок, обустроенных и введённых в эксплуатацию. |
| Нормативный правовой акт, утвердивший подпрограмму | постановление Администрации г. Переславля-Залесского от 20.05.2015 № ПОС.03-0757/15 |

**ГЦП «Благоустройство территории города Переславля-Залесского» на 2016-2018 гг.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Городская целевая программа «Благоустройство территории города Переславля-Залесского» на 2016-2018 гг. (далее – Программа) |
| Срок реализации | 2016-2018 годы |
| Ответственный исполнитель | Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского» |
| Объем финансирования | 52 735,05 тыс. руб. в том числе:  - средства областного бюджета –12 140,32 тыс. руб.  - средства городского бюджета – 40 594,73 тыс. руб.  в том числе по годам:  2016 г. – 21 558,86 тыс. руб., в том числе:  - средства областного бюджета – 11 688,86 тыс. руб.  - средства городского бюджета – 9 870,0 тыс. руб.  2017 г.- 15 262,95 тыс. руб., в том числе:  - средства областного бюджета – 225,73 тыс. руб.  - средства городского бюджета – 15 037,22 тыс. руб.  2018 г. – 15 913,24 тыс. руб., в том числе:  - средства областного бюджета – 225,73 тыс. руб.  - средства городского бюджета – 15 687,51 тыс. руб. |
| Цель | Обеспечение чистоты и благоустроенности города Переславля-Залесского |
| Задачи | 1. создание благоприятных, комфортных и безопасных условий в зонах культурного отдыха горожан и гостей города (благоустройство мест массового отдыха);  2. озеленение территории города Переславля-Залесского;  3. организация мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных;  4. обустройство ливневой канализации. |
| Целевые показатели | 1. доля площади мест массового отдыха, находящейся на содержании, в общей площади мест массового отдыха;  2. площадь территории содержания объектов озеленения;  3. количество отловленных безнадзорных животных;  4. темп прироста протяженности обустроенной ливневой канализации. |
| Нормативный правовой акт, утвердивший подпрограмму | постановление Администрации г. Переславля-Залесского от 13.04.2016 № ПОС.03-0492/16 |