

АДМИНИСТРАЦИЯ г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 27.11.2014 № ПОС.03-1826/14

г. Переславль-Залесский

Об утверждении муниципальной программы

"Охрана окружающей среды в

г. Переславле-Залесском"

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Ярославской области от 04.10.2010 № 738-п «Об областной целевой программе «Обращение с твёрдыми бытовыми отходами на территории Ярославской области» на 2011-2014 годы, постановлением Администрации г. Переславля-Залесского от 05.03.2014 № ПОС.03-0311/14 «Об утверждении положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ городского округа г. Переславля-Залесского, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации»

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу "Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском".

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на Первого заместителя Главы Администрации города Переславля-Залесского А. С. Туманова.

Мэр города Переславля-Залесского Д.В. Кошурников

Утверждена постановлением

Администрации г. Переславля-Залесского

от 27.11.2014 № ПОС.03-1826/14

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА Г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

«Охрана окружающей среды в

г. Переславле-Залесском»

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация г. Переславля-Залесского (Муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского») |
| Куратор муниципальной программы | Первый Заместитель Главы Администрации г. Переславля-Залесского А.С. Туманов |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2014 год |
| Цель(и) муниципальной программы | - обеспечение чистоты и благоустроенности города;  - вовлечение населения города в решение части социальных, экологических и экономических проблем города |
| Объем финансирования муниципальной программы | всего по Программе:  в 2014 году – 1 573,6 тыс. руб. |
| Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав программы | ГЦП «Обращение с твёрдыми бытовыми отходами на территории г. Переславля-Залесского» на 2011 – 2014 годы |
| Контакты кураторов и разработчиков программы | Первый заместитель Главы Администрации г. Переславля-Залесского  Туманов Андрей Сергеевич, 3-59-25  Директор Муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского»  Талалаев Виктор Анатольевич, 3-04-64 |
| Ссылка на электронную версию документа | http://www.adminpz.ru/oms/administratsiya/normativnye-pravovye-akty.html |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Одной из основных проблем г. Переславля-Залесского в экологической сфере является усиливающееся по мере социально-экономического развития города негативное воздействие отходов производства и потребления на состояние окружающей природной среды и всех её компонентов - воздушной среды, водных объектов, почв, недр, лесов.

Результатом такого воздействия является загрязнение и деградация природных экосистем, снижение биоразнообразия, истощение природных ресурсов, ухудшение состояния здоровья населения, снижение инвестиционной привлекательности и потенциала развития г. Переславля-Залесского в целом.

В г. Переславле-Залесском в 2005 г. создан минисортировочный пункт, увязанный с системой сбора и транспортировки картона, стекла и полиэтиленовой плёнки. С введением в городе сортировки отходов (извлечение вторичного сырья) количество вывозимых на полигон отходов сократилось: если в 2003 г. было вывезено отходов на полигон 84,5 тыс. м3, в 2004 г. – 86,3 тыс. м3, то уже в 2005г. – 76,3 тыс. м3, в 2006г. – 67 тыс. м3. Однако динамика образования твёрдых бытовых отходов (далее – ТБО) с 2007 г. свидетельствует об их постоянном росте: в 2007 году на полигон поступило 71,3 тысяч м3 ТБО (6,3 тыс.м3 - от предприятий, 65 тыс.м3 - от населения и прочие), в 2008 году – 76,8 тысяч м3 ТБО (6,9 тыс. м3 - от предприятий, 69,9 тыс.м3 - от населения и прочие), а в 2009 году – 82,1 тысяч м3 ТБО (9,8 тыс.м3 - от предприятий, 72,3 тыс. м3 - от населения и прочие).

Источниками образования ТБО являются организации, предприятия и учреждения, объекты инфраструктуры, население города и временно проживающие и отдыхающие. На долю населения приходится максимальное количество образующихся ТБО.

В г. Переславле-Залесском основным способом утилизации ТБО и приравненных к ним отходов производства и потребления является захоронение на лицензированном полигоне ТБО, однако на нём не налажен должный учёт и контроль за поступающими отходами: отсутствует весовой учёт количества поступающих отходов, частично соблюдаются технологические требования, что приводит к загрязнению окружающей среды.

В результате несовершенной схемы сбора и транспортировки ТБО значительная их часть несанкционированно размещается в окружающей среде, что приводит к нанесению существенного экологического ущерба, ухудшению санитарно-эпидемиологической ситуации в городе. С 2008 г. по 2010 г. вывезено 3 429 куб. м. отходов от ликвидации несанкционированных свалок, при этом ликвидация несанкционированных свалок не приводит к радикальному улучшению ситуации в городе.

К основным проблемам в сфере обращения с ТБО в г. Переславле-Залесском относятся следующие:

- недостаточная региональная нормативная правовая и методическая база обращения с ТБО;

- ограниченность ресурсов и отсутствие полномочий по контролю в сфере обращения с ТБО у органов местного самоуправления;

- недостаточный охват населения, проживающего в частном секторе, и хозяйствующих субъектов услугами по сбору, вывозу и захоронению ТБО;

- недостаточное развитие раздельного сбора ТБО и их сортировки;

- низкая степень вовлечения ТБО в материальную сферу производства и слабое развитие переработки ТБО;

- низкая привлекательность сферы обращения с ТБО для бизнеса;

- низкое качество работы объекта по захоронению ТБО и частичное соблюдение санитарных и экологических норм при его эксплуатации, несоответствие технологии сбора, вывоза и захоронения ТБО современным требованиям;

- отсутствие генеральной схемы очистки г. Переславля-Залесского;

- низкая экологическая культура населения и слабая информированность населения по вопросам безопасного обращения с ТБО.

Важнейшим направлением решения проблем, связанных с обращением ТБО, является привлечение инвестиций в традиционную сферу сбора, транспортировки и размещения ТБО и в строительство отходосортировочных и отходоперерабатывающих комплексов с целью вовлечения отходов в качестве вторичных ресурсов в материальное производство.

Достижение цели экологически безопасного и экономически эффективного обращения с ТБО на основе решения комплекса взаимоувязанных экологических, социальных и экономических задач возможно только на межведомственной основе с использованием программно-целевого метода путём принятия и реализации муниципальной программы (далее - Программы) «Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском»

Реализация Программы будет основываться на следующих принципах: доступность услуг по сбору и вывозу ТБО для населения, максимальное извлечение вторичных материальных ресурсов, модернизация инфраструктуры, пропаганда и вовлечение населения в процесс цивилизованного обращения с ТБО.

Мероприятия Программы направлены на решение стратегических целей Администрации г. Переславля-Залесского:

- обеспечение чистоты и благоустроенности города;

- вовлечение населения города в решение части социальных, экологических и экономических проблем города

В зависимости от влияния внешних и внутренних факторов возможны следующие варианты реализации Программы.

Первый вариант предполагает, что реализация Программы произойдет в условиях:

- улучшения социально-экономической ситуации в городе и повышения инвестиционной активности;

- передачи дополнительных полномочий в сфере обращения с ТБО органам местного самоуправления;

- повышения ответственности и активности населения в сфере обращения с отходами.

Данный вариант гарантирует полное и эффективное проведение всех мероприятий, предусмотренных Программой, и достижение ожидаемых результатов в полном объёме.

Второй вариант предполагает, что реализация Программы произойдет в условиях:

- стабилизации социально-экономической ситуации в городе и сохранения существующей инвестиционной активности;

- сохранения существующих полномочий в сфере обращения с ТБО у органов местного самоуправления;

- повышения активности населения в сфере обращения с отходами.

Данный вариант предполагает сужение сферы реализации Программы под влиянием неблагоприятных внешних факторов. В этом случае возможно достижение не в полном объёме запланированных результатов при выполнении Программы в целом.

Третий вариант предполагает, что реализация Программы произойдет в условиях:

- ухудшения социально-экономической обстановки в городе и падения инвестиционной активности;

- сосредоточения основной ответственности в сфере обращения с ТБО у органов местного самоуправления при ограниченных полномочиях;

- сокращения объёмов финансирования программных мероприятий.

В этом случае возрастает вероятность серьёзного влияния отрицательных внешних и внутренних факторов на реализацию мероприятий Программы. Возможны невыполнение запланированных мероприятий в значительном объёме и снижение эффективности реализации Программы.

Первый вариант реализации Программы позволяет добиться достижения поставленной цели и решить все задачи Программы.

Второй вариант позволяет в основном достигнуть поставленной цели и решить основные задачи Программы.

Третий вариант предполагает частичное решение поставленной цели и отдельных задач Программы.

1. **Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы**

**«Охрана окружающей среды в**

**г. Переславле-Залесском»**

**Цели:**

- обеспечение чистоты и благоустроенности города;

-вовлечение населения города в решение части социальных, экологических и экономических проблем города.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **Факт**  **2013 года** | **Планируемое значение на 2014 год** |
| 1. | Доля ТБО, проходящих через раздельный сбор и сортировку, в общем объёме ТБО | % | 81,1 | 70 |
| 2. | Доля вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из ТБО, в общем объёме ТБО | % | 50,79 | 26 |

1. **РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**Муниципальной программы г. Переславль-Залесского**

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Всего | Оценка расходов (тыс. руб.)  в том числе по годам реализации |
| 2014 год |
| 1 | 2 | 3 |
| ГЦП «Обращение с твёрдыми бытовыми отходами на территории г. Переславля-Залесского» на 2011 – 2014 годы | 1 573,6 | 1 573,6 |
| Областной бюджет | 573,6 | 573,6 |
| Городской бюджет | 1 000,0 | 1 000,0 |
| Итого по муниципальной программе | 1 573,6 | 1 573,6 |
| Областной бюджет | 573,6 | 573,6 |
| Городской бюджет | 1 000,0 | 1 000,0 |

1. **Задачи муниципальной программы**

- совершенствование нормативно-правовой и методической базы в сфере обращения с ТБО;

- разработка генеральной схемы очистки территории г. Переславля-Залесского и обоснование строительства промышленных производств по переработке ТБО;

- модернизация инфраструктуры обращения с ТБО с внедрением раздельного сбора и сортировки ТБО;

- повышение экологической культуры и степени вовлечённости населения в вопросы безопасного обращения с ТБО;

- предотвращение пожароопасной ситуации на полигоне ТБО г. Переславля-Залесского и обеспечение экологической безопасности.

**6. Основные меры правового регулирования**

- Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- постановление Правительства Ярославской области от 04.10.2010 №738-п «Об областной целевой программе «Обращение с твёрдыми бытовыми отходами на территории Ярославской области» на 2011-2014 годы;

- постановление Администрации г. Переславля-Залесского от 05.03.2014 № ПОС.03-0311/14.

1. **ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ**

**о подпрограммах, входящих в состав**

**муниципальной программы г. Переславля-Залесского**

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | ГЦП «Обращение с твёрдыми бытовыми отходами на территории г. Переславля-Залесского» на 2011 – 2014 годы |
| Срок реализации | 2011-2014 годы |
| Ответственный исполнитель | Муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского» |
| Объемы финансирования | 8 255,3 тыс. рублей - всего, в том числе:  - областной бюджет – 3046,7 тыс. руб.;  - городской бюджет – 5 208,6 тыс. руб.  в 2011 году – 900 тыс. рублей;  - областной бюджет – 630,0 тыс. руб.;  - городской бюджет – 270,0 тыс. руб.  в 2012 году – 4 242,1 тыс. руб.;  - областной бюджет – 862,5 тыс. руб.;  - городской бюджет – 3 379,6 тыс. руб.  В 2013 году – 1 539,6 тыс. руб.;  - областной бюджет – 980,6 тыс. руб.;  - городской бюджет – 559,0 тыс. руб.  в 2014 году – 1 573,6 тыс. рублей;  - областной бюджет – 573,6 тыс. руб.;  - городской бюджет – 1000,0 тыс. руб. |
| Цель(и) | - обеспечение чистоты и благоустроенности города;  - вовлечение населения города в решение части социальных, экологических и экономических проблем города |
| Задача(и) | - совершенствование нормативно-правовой и методической базы в сфере обращения с ТБО;  - разработка генеральной схемы очистки территории г. Переславля-Залесского и обоснование строительства промышленных производств по переработке ТБО;  - модернизация инфраструктуры обращения с ТБО с внедрением раздельного сбора и сортировки ТБО;  - повышение экологической культуры и степени вовлечённости населения в вопросы безопасного обращения с ТБО;  - предотвращение пожароопасной ситуации на полигоне ТБО г. Переславля-Залесского и обеспечение экологической безопасности |
| Целевые показатели | - Доля ТБО, проходящих через раздельный сбор и сортировку, в общем объёме ТБО  - Доля вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из ТБО, в общем объёме ТБО |
| Нормативный правовой акт, утвердивший подпрограмму | от 28.03.2011 № 431 об утверждении городской целевой программы «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории г. Переславля-Залесского» на 2011 - 2014 годы |