

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 09.03.2022 № ПОС.03-0475/22

город Переславль-Залесский

Об утверждении городской целевой программы

«Развитие градостроительной документации

городского округа город Переславль-Залесский

# Ярославской области» на 2022-2024 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Переславль-Залесской городской Думы от 09.12.2021 № 100 «О бюджете городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», решением Переславль-Залесской городской Думы от 26.11.2020 № 96 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области до 2030 года», постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 03.08.2021 № ПОС.03-1505/21 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области», Уставом городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области,

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить городскую целевую программу «Развитие градостроительной документации городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области» на 2022-2024 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации

города Переславля-Залесского Т.С. Ильина

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации города Переславля-Залесского

от 09.03.2022 № ПОС.03-0475/22

**Городская целевая программа**

**«Развитие градостроительной документации городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области» на 2022-2024 годы**

1. **Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Ответственный исполнитель городской целевой программы | Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Переславля-Залесского, Фомичева Ксения Юрьевна, телефон (48535) 3-22-63 |
| 2. Куратор городской целевой программы | Заместитель Главы Администрации города Переславля-Залесского, Ильина Татьяна Сергеевна, телефон (48535) 3-08-85 |
| 3. Исполнитель городской целевой программы | Отсутствует |
| 4. Сроки реализации городской целевой программы | 2022-2024 годы |
| 5. Цель городской целевой программы | Обеспечение комплексного и устойчивого развития территорий для улучшения жилищных условий населения, повышения доступности жилья для населения |
| 6. Объемы и источники финансирования городской целевой программы | Всего 1 400,0 тыс. руб., из них:  - средства бюджета городского округа:  2022 год – 800,0 тыс. руб.;  2023 год – 300,0 тыс. руб.;  2024 год – 300,0 тыс. руб. |
| 7. Ссылка на электронную версию городской целевой программы | https://admpereslavl.ru/normativno-pravovye-akty |

1. **Анализ и оценка проблем, решение которых осуществляется**

**путем реализации программы**

В связи с объединением Нагорьевского, Пригородного и Рязанцевского сельских поселений, входящих в состав Переславского муниципального района, с городским округом город Переславль-Залесский Ярославской области, возникла необходимость разработки документа территориального планирования городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области.

До утверждения Генерального плана городского округа город Переславль Залесский Ярославской области (далее – Генеральный план городского округа) на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области (далее – городской округ) действуют Генеральный план города Переславля-Залесского, утвержденный решением Переславль-Залесской городской Думы от 12.03.2009 № 26 (в ред. от 06.06.2012 № 76), генеральный план Пригородного сельского поселения Переславского муниципального района, утвержденный решением Собрания представителей Переславского муниципального района от 17.12.2009 № 227 (в ред. от 02.03.2016 № 222, от 29.09.2016 № 273), генеральный план Нагорьевского сельского поселения Переславского муниципального района, утвержденный решением Собрания представителей Переславского муниципального района от 17.12.2009 № 229 (в ред. от 28.05.2015 № 164), генеральный план Рязанцевского сельского поселения Переславского муниципального района, утвержденный решением Собрания представителей Переславского муниципального района от 17.12.2009 № 231 (в ред. от 29.10.2015 № 196). В 2018 году в генеральные планы указанных сельских поселений планировалось внесение изменений, но в связи с объединением города и района проекты не прошли утверждение.

Работа по подготовке Генерального плана городского округа началась сразу после объединения и продолжилась в 2019-2020 годах. При подготовке проекта Генерального плана городского округа учтена изменившаяся градостроительная ситуация на территории городского округа, связанная с изменением границ земельных участков, их разрешенного использования, вовлечением в градостроительное освоение новых территорий, подготовкой документации по развитию улично-дорожной сети и изменения в федеральном законодательстве.

Исходя из сложившейся ситуации, возникшей в связи с объединением города и района, требуется разработка единого документа градостроительного зонирования городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области. Сейчас на территории городского округа действуют правила землепользования и застройки города и поселений Переславского муниципального района. Таким образом предельные размеры земельных участков, предельные параметры разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительств различны для населенных пунктов, входящих в городской округ. Документы требуют актуализации и приведению в соответствие с действующим законодательством.

Данный вопрос особенно актуален для территории бывшего Пригородного сельского поселения, поскольку решением Ярославского областного суда от 04.10.2018 дело № 3а-84/2018 Правила землепользования и застройки Пригородного сельского поселения, утвержденные решением Собрания представителей Переславского муниципального района от 17.12.2009 № 226, признаны недействующими в части установления территориальных зон на карте градостроительного зонирования в отношении территории национального парка «Плещеево озеро» и его охранной зоны. В связи с этим в конце 2020 года планируется в плановом порядке разработать правила землепользования и застройки городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области.

Поскольку часть территории городского округа расположена на территории национального парка «Плещеево озеро» и его охранной зоны, учитывая требования Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» проект Правил землепользования и застройки городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области до утверждения необходимо будет согласовать с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки (Минприроды России).

Для внесения сведений о границах населенных пунктов городского округа, а также сведений о границах территориальных зон в государственный кадастр недвижимости необходимо провести ряд мероприятий по их межеванию и разработке соответствующей землеустроительной документации на каждый населенный пункт.

В целях выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планируемого развития элементов планировочной структуры, зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения всех уровней, установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов разрабатываются и утверждаются проекты планировки и проекты межевания территории. На сегодняшний день площадь территорий, на которые разработана и утверждена документация по планировке территории очень незначительна.

Анализ существующей ситуации показывает, что в число проблем при реализации документов градостроительной деятельности входят:

- изменения в градостроительном законодательстве, утверждение документов территориального планирования муниципального и регионального уровней, а также документов, связанных с использованием земель в соответствии с правовым режимом, определившим необходимость внесения изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования городского округа;

- недостаточная обеспеченность современной картографической, топографической и другой инженерно-изыскательской базы и своевременность её обновления;

- несвоевременная актуализация программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры, которые являются документами по реализации мероприятий стратегии социально-экономического развития муниципального образования и разрабатываются на основании утвержденного генерального плана;

- недостаточная обеспеченность техническими и программными средствами для реализации полномочий и ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Утверждение программы – это необходимый шаг для решения задачи по планированию устойчивого развития территории городского округа на основе документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории, а также обеспечения доступности сведений, размещенных в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Решение данной задачи при условии выстраивания земельных, имущественных и градостроительных отношений в единую систему позволит привлечь средства инвесторов для развития территории. При этом инвесторы должны быть уверены в правовом закреплении имущества и получении последующей прибыли, поэтому на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области должна быть обеспечена стабильность и предсказуемость градостроительной и экономической деятельности.

1. **Цель и задача программы**

Реализация городской целевой программы «Развитие градостроительной документации городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области» на 2022-2024 годы (далее – программа, городская целевая программа) предусматривает достижение следующей цели Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области до 2030 года:

- обеспечение комплексного и устойчивого развития территорий для улучшения жилищных условий населения, повышения доступности жилья для населения.

Задача программы:

- создание функциональной, эстетической и пространственно-сбалансированной городской среды для комфортного проживания населения.

1. **Сведения о распределении объемов и источников финансирования программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Всего  (тыс. руб.) | Оценка расходов (тыс. руб.), в том числе по годам реализации | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Средства бюджета городского округа | 1 400,0 | 800,0 | 300,0 | 300,0 |
| Итого по городской целевой программе | 1 400,0 | 800,0 | 300,0 | 300,0 |

**5. Обоснование потребностей в бюджетных ресурсах для достижения цели и результатов программы**

Основными мерами правового регулирования, определяющими реализацию программы, являются нормативная правовая база Российской Федерации, Ярославской области и городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области:

– Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– Решение Переславль-Залесской городской Думы от 26.11.2020 № 96 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области до 2030 года».

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, основными целями территориального планирования являются: «определение в документах территориального планирования назначения территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития территории, развития инженерной, транспортной и социальных инфраструктур обеспечения учета интересов граждан и их объединений Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований».

В соответствии с возникшей необходимостью реализации политики, направленной на создание благоприятных условий для достойной жизни жителей городского округа, главными стратегическими целями пространственного развития городского округа являются:

- обеспечение устойчивого развития территории с целью улучшения качества жизни населения;

- сбалансированное использование территории городского округа с учетом сложившейся оптимальной планировочной структуры.

Важнейшим аспектом политики является поддержание принципа непрерывного, устойчивого и сбалансированного развития.

Достижение задачи предполагает реализацию ряда мероприятий:

- своевременная актуализация документов территориального планирования, градостроительного зонирования;

- подготовка проектов планировки и межевания территории в целях развития жилищного строительства городского округа;

- внедрение и ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (в электронном виде);

- использование геоинформационных систем в целях управления территорией и автоматизации процессов (в целях ускорения сроков) и предоставления в электронном виде муниципальных услуг;

- улучшение качества жизни населения городского округа путем обеспеченности инженерной инфраструктуры, услугами образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, торгового, бытового, транспортного и культурного обслуживания;

- формирование комфортной и экологической безвредной среды, направленной на повышение качества жизни горожан;

- развитие рекреационных территорий;

- развитие, создание условий для массового жилищного строительства, в том числе малоэтажного;

- осуществление комплексной застройки жилых районов, насыщение их объектами социальной инфраструктуры;

- опережающее развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающее ведение жилищного строительства на новых площадках и на территориях реконструируемых районов;

- формирование земельных участков и предоставление их на конкурсной основе.

Методы решения задачи:

- разработка (внесение изменений) документов территориального планирования, градостроительного зонирования, проектов планировки и межевания территории населенных пунктов;

- внедрение и ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (в электронном виде);

- установление и утверждение границ населенных пунктов;

- определение приоритетных зон для малоэтажной застройки;

- определение зон градостроительного развития территорий со сносом ветхого жилья;

- разработка мероприятий по качественному улучшению состояния среды проживания – реконструкция, новое строительство, благоустройство, формирование общественных пространств;

Выполнение данного ряда мероприятий приведут к следующим результатам:

-обеспечение устойчивого развития на основе комплексного освоения неэффективно используемых существующих пространств, обладающих потенциалом для преобразований, развития и обновления системы транспортных, инженерных коммуникаций и других элементов инфраструктуры городского округа;

- повышение туристской привлекательности;

- комплексная застройка новых жилых районов, включающая обеспечение объектами социальной инфраструктуры, благоустройства, озеленения и инженерно-технического обеспечения;

- достижение планируемых показателей.

Методика оценки результативности и эффективности реализации городской целевой программы осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 03.08.2021 № ПОС.03-1505/21 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области».

**6. Управление программой и контроль за ходом ее реализации**

Механизм реализации программы разработан в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ярославской области и городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области, предусматривает исполнение комплекса мероприятий, необходимых для достижения цели и решения задачи программы.

Реализацию программы координирует заместитель Главы Администрации города Переславля-Залесского, курирующий вопросы градостроительной деятельности.

Реализация программы будет проходить в соответствии с перечнем программных мероприятий, указанных в программе.

Ответственным исполнителем программы является управление архитектуры и градостроительства Администрации города Переславля-Залесского, которое:

– обеспечивает разработку программы, внесение в нее изменений с подготовкой соответствующих проектов постановлений Администрации города Переславля-Залесского;

– формирует структуру программы, а также перечень ее исполнителей;

– организует реализацию программы, принимает решение о внесении в нее изменений, приостановлении, прекращении или продлении ее действия;

– несет ответственность за достижение целевых показателей программы, а также конечных результатов ее реализации;

– ежегодно с учетом хода реализации программы уточняет объемы средств, необходимых для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

– при необходимости организуют процедуру конкурсного отбора поставщиков товаров и услуг в соответствии с нормами действующего законодательства;

– подготавливает информацию о ходе реализации программы, в том числе ответы на запросы Управления финансов Администрации города Переславля-Залесского;

– проводит оценку результативности и эффективности реализации программы и подготавливает годовой отчет;

– обеспечивает занесение информации о фактических данных по программе в ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет Ярославской области» не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным.

Досрочное завершение программы осуществляется в следующих случаях:

- достижение поставленной цели программы;

- прекращение всех полномочий, в рамках которых реализуется программа;

- ликвидация ответственного исполнителя программы и невозможность возложения его обязанностей на другого ответственного исполнителя.

Программа считается завершенной, а ее финансирование прекращается после выполнения плана программных мероприятий в полном объеме.

Проверка целевого использования средств, выделенных на реализацию мероприятий программы, осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Общая координация, текущее управление, а также оперативный контроль за ходом реализации программы будет осуществляться управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Переславля-Залесского.

**7. Система целевых показателей экономической и социальной эффективности реализации программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Плановое значение  показателя | | | |
| 2021 год (базовое значение) | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | Наличие актуализированных и соответствующих действующему законодательству документов, обеспечивающих устойчивое развитие градостроительной деятельности | Да (1)/нет (0) | 0 | 1 | 1 | 1 |

**8. Прогноз ожидаемых социально-экономических**

**результатов реализации программы**

Непосредственным результатом реализации программы является наличие в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области документации по планировке территории, поставленные на учет актуальные границы 310 населенных пунктов городского округа.

Наличие данных документов позволит вести активную инвестиционную работу и эффективное развитие городского округа города Переславля-Залесского Ярославской области.

**9. Перечень и описание программных мероприятий по решению задач и достижению**

**цели городской целевой программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | | Наименование задачи/ мероприятия  (в установленном порядке) | Результат выполнения задачи/ мероприятия | | | Срок реализации, годы | Плановый объем финансирования,  тыс. руб. | | Исполнитель и участники мероприятия (в установленном порядке) |
| Наименование (единица измерения) | | Плановое значение | Всего | Средства бюджета городского округа |
| 1 | | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **11.** | **Задача 1. Создание функциональной, эстетической и пространственно-сбалансированной городской среды для комфортного проживания населения** | | | **Наличие актуализированных и соответствующих действующему законодательству документов, обеспечивающих устойчивое развитие градостроительной деятельности, да (1)/нет (0)** | **1** | **2022** | **800,0** | **800,0** | **УАиГ** |
| **1** | **2023** | **300,0** | **300,0** |
| **1** | **2024** | **300,0** | **300,0** |
| 1.1. | | Разработка и (или) актуализация документации по планировке территории (проекты планировок территории, проекты межеваний территории) | Количество разработанных документов, шт. | | 4 | 2022 | 600,0 | 600,0 | УАиГ |
| 3 | 2023 | 300,0 | 300,0 |
| 4 | 2024 | 300,0 | 300,0 |
| 1.2. | | Формирование пакета документов для постановки на учет в ЕГРН границ населенных пунктов и внесение изменений в границы населенных пунктов | Уровень постановки на учет в ЕГРН границ населенных пунктов и внесение изменений в границы населенных пунктов, % | | 55 | 2022 | 200,0 | 200,0 | УАиГ |
| 75 | 2023 | 0 | 0 |
| 100 | 2024 | 0 | 0 |
| **Итого по городской целевой программе** | | | | | | **2022** | **800,0** | **800,0** |  |
| **2023** | **300,0** | **300,0** |
| **2024** | **300,0** | **300,0** |

Список сокращений:

- УАиГ – управление архитектуры и градостроительства Администрации города Переславля-Залесского