

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 15.03.2019 № ПОС.03-0549/19

г. Переславль-Залесский

Об утверждении Плана мероприятий

(«дорожной карты») по достижению

ключевых показателей развития

конкуренции в городском округе городе

Переславле-Залесском до 01.01.2022 года

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 07.12.2018 № ПОС. 03-2177/18 «Об утверждении перечня ключевых показателях развития конкуренции на территории городского округа город Переславль-Залесский», Уставом города Переславля-Залесского

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить План мероприятий («дорожную карту») по достижению ключевых показателей развития конкуренции в городском округе городе Переславле-Залесском до 01.01.2022 года, согласно Приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Переславля-Залесского Толстикова В.С.

Глава городского округа

города Переславля-Залесского В.А. Астраханцев

Приложение

к постановлению Администрации города Переславля - Залесского

от 15.03.2019 № ПОС.03-0549/19

**План мероприятий**

**(«дорожная карта») по достижению ключевых показателей**

**развития конкуренции в городском округе**

**городе Переславле-Залесском до 01.01.2022 года**

I. Общее описание Плана мероприятий («дорожной карты»)

по достижению ключевых показателей развития конкуренции

в городском округе городе Переславле-Залесском до 01.01.2022 года

Развитие конкуренции в экономике городского округа города Переславля-Залесского является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, от снижения административных и инфраструктурных барьеров и другие.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 для законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления определены основные направления государственной политики по развитию конкуренции.

Настоящий План мероприятий («дорожная карта») по достижению ключевых показателей развития конкуренции в городском округе городе Переславле-Залесском до 01.01.2022 года разработан в целях обеспечения комплексного подхода по реализации положений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618.

II. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции

в городском округе городе Переславле-Залесском

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области (далее – Ярославльстат) по состоянию на 01.01.2019 года количество организаций, зарегистрированных на территории городского округа города Переславля –Залесского, составило 1397 единиц, что на 8,7% меньше, чем год назад.

По состоянию на 01.01.2019 года количество организаций с государственной формой собственности сократилось на 16,7%, с муниципальной формой собственности увеличилось на 1,7%.

Информация о распределении организаций по формам собственности в городском округе городе Переславле - Залесском представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Распределение организаций в городском округе

городе Переславле - Залесском по формам собственности

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Формы собственности | Количество организаций, единиц | | % |
| 01.01.2018 год | 01.01.2019 год |
| Всего организаций: | 1530 | 1397 | 91,3 |
| *в том числе по формам собственности:* |  |  |  |
| – государственная | 24 | 20 | 83,3 |
| – муниципальная | 117 | 119 | 101,7 |
| – частная | 1254 | 1131 | 90,2 |
| – собственность общественных и религиозных организаций (объединений) | 85 | 82 | 96,5 |
| – прочие формы собственности, включая смешанную российскую, иностранную, совместную российскую и иностранную | 50 | 45 | 90,0 |

По состоянию на 01.01.2019 года доля организаций с государственной формой собственности составила 1,4%, с муниципальной формой собственности – 8,5%.

Рынок ритуальных услуг

Задача: содействие развитию конкуренции на рынке ритуальных услуг.

Источниками получения информации по данному рынку в городском округе городе Переславле-Залесском согласно методикам Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС) являются данные Федеральной налоговой службы (далее – ФНС) и Ярославльстата.

Ключевым показателем, характеризующим данный рынок, является доля выручки хозяйствующих субъектов частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов (всех форм собственности).

Рекомендованное значение данного показателя ФАС составляет 20% (к 01.01.2022 года). Планируемое значение данного ключевого показателя к 01.01.2022 года в городском округе городе Переславле-Залесском составит 30%.

Ответственным исполнителем за достижение ключевого показателя является Управление городского хозяйства Администрации города Переславля - Залесского.

В городском округе городе Переславле-Залесском на рынке ритуальных услуг осуществляют деятельность 5 организаций, из них 4 – частные, 1 – муниципальное предприятие.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления города Переславля-Залесского. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется как специализированной организацией по вопросам похоронного дела (МКУП «Ритуал»), так и частными похоронными организациями.

На рынке ритуальных услуг городского округа города Переславля-Залесского существуют следующие административные и экономические барьеры входа на рынок:

– получение статуса специализированной организации;

– на кладбища, здания и сооружения похоронного назначения независимо от их вида, организационно-правовых форм и форм собственности распространяются санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (далее – санитарные правила), которые устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к условиям их размещения, проектирования, строительства, реконструкции, реставрации (в том числе воссозданию) и эксплуатации;

– качество предоставляемых услуг на рынке должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления;

– цены на гарантированные услуги по погребению устанавливаются органами местного самоуправления;

– предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством;

– создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы;

– рынки в населенных пунктах с небольшим количеством населения непривлекательны для рассматриваемого вида деятельности с точки зрения систематического получения дохода.

Существуют перспективы развития рынка ритуальных услуг, так как демографическая ситуация в городском округе городе Переславле-Залесском характеризуется естественной убылью населения. По предварительным данным, в 2018 году родилось 526 человек, умерло 982 человека (в 2017 году родилось 549 человек, умерло 896 человек).

Рынок ритуальных услуг характеризуется относительно стабильным уровнем конкуренции между специализированной муниципальной организацией и частными хозяйствующими субъектами.

Сфера благоустройства городской среды

Задача: содействие развитию конкуренции в сфере благоустройства городской среды.

В соответствии с методиками ФАС благоустройство городской среды включает в себя уборку муниципальных территорий, ремонт тротуаров, озеленение, создание пешеходной инфраструктуры, благоустройство пустырей и заброшенных зон, за исключением благоустройства автомобильных дорог. Источником получения информации по данному рынку являются данные органов местного самоуправления города Переславля - Залесского.

Ключевым показателем, характеризующим данный рынок, является доля выручки хозяйствующих субъектов частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов (за исключением государственного и муниципального участия).

Рекомендованное значение данного показателя ФАС составляет 20% (к 01.01.2022 года). Планируемое значение данного ключевого показателя к 01.01.2022 года в городском округе городе Переславле-Залесском составит 90%.

Ответственным исполнителем за достижение ключевого показателя является МКУ «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского».

В 2018 году Администрация города Переславля-Залесского уделяла большое внимание работам по благоустройству. В течении 2018 года проводилась работа по приведению внешнего облика города в надлежащее состояние.

В 2018 году при реализации мероприятий муниципальных программ по формированию современной городской среды и губернаторского проекта «Решаем вместе!» на территории городского округа города Переславля-Залеского были выполнены следующие проекты:

– благоустройство дворовых территорий;

– благоустройство мест массового отдыха жителей;

– асфальтирование площадок под детские и спортивные зоны;

– другие.

Административными и экономическими барьерами входа на рынок хозяйствующих субъектов являются:

– финансирование муниципальной программы не в полном объеме в связи с неисполнением доходной части бюджета;

– низкая активность населения в реализации мероприятий по благоустройству территорий;

– подготовка дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий;

– проведение общественных обсуждений;

– разработка технической документации и прохождение экспертиз, в том числе государственных;

– вложение средств граждан, в том числе на внедрение современных технологий для объектов благоустройства.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Задача: содействие развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с методиками ФАС источниками получения информации по данному рынку являются органы местного самоуправления города Переславля - Залесского.

Ключевым показателем, характеризующим данный рынок, является доля перевезенных пассажиров в натуральном выражении хозяйствующими субъектами частной формы собственности в общем количестве перевезенных пассажиров всеми хозяйствующими субъектами (за исключением государственного и муниципального участия). Рекомендованное значение достижения данного показателя ФАС составляет 20% (к 01.01.2022 года). Планируемое значение данного ключевого показателя к 01.01.2022 года в городском округе городе Переславле-Залесском составит 77,5%.

Ответственными исполнителями за достижение ключевого показателя являются МКУ «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского» и Управление городского хозяйства Администрации города Переславля - Залесского.

На территории городского округа города Переславля-Залесского созданы благоприятные условия по содействию развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляют хозяйствующие субъекты государственной и частной формы собственности. По состоянию на 01.01.2019 года перевозку пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляют 2 хозяйствующих субъекта (ООО «Авто – Надежда» и Переславский филиал ГП ЯО «Ярославское АТП»).

Административными и экономическими барьерами входа на рынок хозяйствующих субъектов являются:

– получение лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров;

– высокие первоначальные затраты при входе на рынок;

– тарифное регулирование стоимости проезда;

– выполнение требований к участникам открытого конкурса в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– контроль со стороны государственных органов исполнительной власти, плановые и внеплановые проверки;

– затраты на установку оборудования для подключения к глобальной навигационной спутниковой системе (ГЛОНАСС).

Сфера ремонта автотранспортных средств

Задача: содействие развитию конкуренции в сфере ремонта автотранспортных средств.

В соответствии с методиками ФАС источниками получения информации в данной сфере являются данные Ярославльстата о хозяйствующих субъектах в соответствии с классами 45 и 45.2 раздела G по ОКВЭД (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности).

Ключевым показателем, характеризующим данную сферу, является доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов (за исключением государственного и муниципального участия).

Рекомендованное значение достижения данного показателя ФАС составляет 40% (к 01.01.2022 года). Планируемое значение данного ключевого показателя к 01.01.2022 года в городском округе городе Переславле-Залесском составит 100%.

Ответственным исполнителем за достижение ключевого показателя является Управление экономики Администрации города Переславля-Залесского.

На территории городского округа города Переславля-Залесского в сфере ремонта автотранспортных средств осуществляют деятельность 5 хозяйствующих субъектов частной формы собственности.

Административными и экономическими барьерами входа на рынок хозяйствующих субъектов являются:

– низкая платежеспособность потребителей услуги;

– ограниченное количество точек оказания услуг вблизи транспортных магистралей, позволяющих обслуживать значительную территорию;

– отсутствие квалифицированных кадров.

III. План системных мероприятий по достижению ключевых показателей развития конкуренции в

городском округе городе Переславле - Залесском до 01.01.2022 года

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения | Исполнитель |
| 1. Рынок ритуальных услуг | | | |
| 1.1. | Разработка муниципальных нормативных правовых актов в сфере предоставления ритуальных услуг | ежегодно | Управление городского хозяйства Администрации города Переславля - Залесского |
| 2. Сфера благоустройства городской среды | | | |
| 2.1. | Информирование о реализации мероприятий муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа города Переславля-Залесского» на 2019 – 2021 годы | ежегодно | МКУ «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского» |
| 2.2. | Организация и проведение публичных торгов или иных конкурентных процедур | ежегодно | МКУ «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского» |
| 3. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным  транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | | | |
| 3.1. | Информирование и размещение муниципальных нормативных правовых актов в сфере пассажирских перевозок на сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского | ежегодно | МКУ «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского»,  Управление городского хозяйства Администрации города Переславля - Залесского |
| 4. Сфера ремонта автотранспортных средств | | | |
| 4.1. | Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах государственной и муниципальной поддержки | ежегодно | Управление экономики Администрации города Переславля-Залесского |